

Приложение  
к приказу Минсельхоза России  
от 15 декабря 2010 г. № 434

**Целевая программа ведомства**

**РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ И ЛОГИСТИЧЕСКОГО  
ОБЕСПЕЧЕНИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА,  
ПРЕДУСМАТРИВАЮЩЕЕ РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ  
ПО ХРАНЕНИЮ И СБЫТУ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ  
ПРОДУКЦИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
ПОТЕНЦИАЛА ОТКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА  
«ОБЪЕДИНЕННАЯ ЗЕРНОВАЯ КОМПАНИЯ»,  
на 2010 – 2012 годы**

**Москва 2010**

## ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ ВЕДОМСТВА

<p>Наименование субъекта бюджетного планирования (главного распорядителя средств федерального бюджета)</p>	<p>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации</p>
<p>Наименование программы</p>	<p>«Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, предусматривающее расширение возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, в том числе с использованием потенциала открытого акционерного общества «Объединенная зерновая компания», на 2010 – 2012 годы»</p>
<p>Должностное лицо, утвердившее программу (дата утверждения) или наименование и номер соответствующего нормативного акта</p>	<p>Министр сельского хозяйства Российской Федерации. Приказ №__ от «__» _____ 2010 г.</p>
<p>Номер и дата учёта в Министерстве экономического развития Российской Федерации</p>	<p>№__ от «__» _____ 2010 г.</p>
<p>Цели и задачи программы</p>	<p>Цели программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение обеспеченности производства, потребления и экспорта сельскохозяйственной продукции современными мощностями по подработке, хранению и перевалке за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции на 5,1%, в том числе мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна на 6,1 млн т единовременного хранения.</li> <li>2. Увеличение пропускной способности логистической цепи за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения портовых элеваторных емкостей по перевалке зерна на экспорт на 5,15 млн т в год.</li> <li>3. Повышение эффективности деятельности предприятий по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции за счёт снижения затрат, связанных с подработкой, хранением и перевалкой сельскохозяйственной продукции, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>- по подработке, хранению и перевалки зерна на 10%,</li> <li>- по первичной подработке и хранению плодоовощной</li> </ul> </li> </ol>

	<p>продукции на 4%,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по убою скота и первичной переработке и хранению мяса на 8%,</li> <li>- по переработке и хранению молока на 4%.</li> </ul> <p>Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Задачи для достижения цели 1 и цели 3: <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. Модернизация действующих и строительство новых предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна.</li> <li>1.2. Создание мощностей, отвечающих современным требованиям по первичной подработке и хранению плодоовощной продукции.</li> <li>1.3. Модернизация действующих и создание новых цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса.</li> <li>1.4. Модернизация действующих предприятий по первичной переработке и хранению молока.</li> </ol> </li> <li>2. Задачи для достижения цели 2: <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1. Создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, увязанной с основными товарными потоками и расширением экспортных возможностей.</li> <li>2.2. Развитие существующих и строительство новых глубоководных зерновых портовых терминалов в морских портах Азово-Черноморского, Балтийского и Тихоокеанского бассейнов.</li> <li>2.3. Модернизация и строительство терминалов по перевалке зерна на основных судоходных реках, исходя из задач снабжения внутренних потребителей и развития экспорта.</li> <li>2.4. Увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции и продвижение её на растущие рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Латинской Америки и Европы.</li> </ol> </li> </ol>
Целевые индикаторы и показатели программы	<p>Показатели программы:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение объема модернизированных мощностей в общем объеме предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) на 4,9%, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>- зернохранилищ для первоначального приема, накопления и подработке зерна на 4,1%;</li> <li>- линейных элеваторов на 4,3%;</li> <li>- узловых элеваторов на 72,7%;</li> <li>- производственных элеваторов на 4,9%.</li> </ul> </li> <li>2. Увеличение мощности по перевалке портовых элеваторов на 4 500 тыс. т в год.</li> </ol>

	<ol style="list-style-type: none"> <li>3. Увеличение мощности пунктов перевалки зерна на основных судоходных реках на 650 тыс. т в год.</li> <li>4. Увеличение обновленных и созданных мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции на 330 тыс. т единовременного хранения.</li> <li>5. Увеличение среднегодовой производственной мощности по убою скота и выпуску мяса на предприятиях отрасли на 2 560 т в смену за счёт модернизации действующих предприятий и строительства новых современных производств с учётом новейших достижений в области первичной переработки скота.</li> <li>6. Увеличение мощности по первичной переработке молока на 2 400 т в сутки.</li> <li>7. Увеличение экспортного потенциала логистической цепи за счет строительства и модернизации мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна до 29,5 млн т.</li> </ol>
<p>Характеристика программных мероприятий</p>	<p>В рамках реализации задач настоящей программы планируется осуществить следующие мероприятия:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Мероприятия для реализации задачи 1.1:       <ol style="list-style-type: none"> <li>1.1. Модернизация действующих, строительство новых современных элеваторных емкостей и зернохранилищ с учетом потенциала увеличения валового сбора зерна и роста потребления в различных регионах, основных товарных потоков и расширения экспортных возможностей, в том числе:           <ul style="list-style-type: none"> <li>- зернохранилищ для первоначального приема, накопления и подработке зерна суммарной емкостью единовременного хранения 2,0 млн т;</li> <li>- линейных элеваторов, суммарной емкостью единовременного хранения 2,3 млн т;</li> <li>- узловых элеваторов суммарной емкостью единовременного хранения 0,8 млн т;</li> <li>- производственных элеваторов суммарной емкостью единовременного хранения 0,72 млн т.</li> </ul> </li> <li>1.2. Внедрение новых технологий, обеспечивающих энергоэффективность и ресурсосбережение на всех этапах приема, подработки, хранения и перевозок зерна посредством предоставления информации и методических рекомендаций.</li> </ol> </li> <li>2. Мероприятия для реализации задачи 1.2:       <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1. Строительство, реконструкция, техническое перевооружение хранилищ и предприятий по первичной подработке плодоовощной продукции, отвечающих современным технологическим и экономическим требованиям.</li> </ol> </li> <li>3. Мероприятия для реализации задачи 1.3:       <ol style="list-style-type: none"> <li>3.1. Строительство, реконструкция, техническое</li> </ol> </li> </ol>

первооружение цехов по убою скота, первичной переработке и хранению мяса, отвечающих современным технологическим, экологическим и экономическим требованиям.

4. Мероприятия для реализации задачи 1.4:

4.1. Строительство, реконструкция, техническое перевооружение производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока на основе инновационных и ресурсосберегающих технологий с использованием современного энергоэффективного оборудования.

5. Мероприятия для реализации задачи 2.1:

5.1. Создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, интегрированной в информационную систему Минсельхоза России.

6. Мероприятия для реализации задачи 2.2:

6.1. Увеличение мощности по перевалке портовых элеваторов на 4 500 тыс. т в год за счет строительства и расширения терминалов в морских портах Азово-Черноморского, Балтийского и Тихоокеанского бассейнов.

7. Мероприятия для реализации задачи 2.3:

7.1. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение пунктов перевалки зерна суммарной мощностью 650 тыс. т в год на основных судоходных реках, исходя из задач снабжения внутренних потребителей и развития экспорта.

8. Мероприятия для реализации задачи 2.4:

8.1. Усиление роли торгпредств в странах-импортерах российской сельскохозяйственной продукции, включение вопросов по увеличению объемов поставки сельхозпродукции в план действий торгпредств.

8.2. Проведение мероприятий по предоставлению связанных кредитов в рамках межправительственных соглашений для активизация действий в рамках международных программ по борьбе с голодом - для продвижения российского зерна на растущие рынки Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки с ограниченной покупательной способностью.

Для осуществления программных мероприятий будет осуществлена государственная поддержка:

1. Создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, интегрированной в информационную систему

	<p>Минсельхоза России.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Применение государственных гарантий по целевым проектам развития инфраструктуры и логистики зернового рынка.</li> <li>3. Расширение горизонта долгосрочного инвестиционного кредитования, в том числе за счет увеличения уставных капиталов хозяйственных обществ с долей собственности государства, осуществляющих инфраструктурные проекты.</li> <li>4. Антимонопольное регулирование при отклонении цен и ценовой дискриминации поставщиков услуг в рамках логистической цепи при экспорте зерна и поставках на внутренний рынок.</li> <li>5. Субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и предприятий первичной обработки зерна и масличных культур, линейных элеваторов, узловых элеваторов, производственных элеваторов, портовых терминалов и терминалов по перевалке зерна на основных судоходных реках.</li> <li>6. Субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы для создания хранилищ и предприятий первичной подработки плодоовощной продукции.</li> <li>7. Субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы для создания цехов по убою скота, первичной переработке и хранению мяса.</li> <li>8. Субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы для создания цехов по первичной переработке и хранению молока.</li> <li>9. Субсидирование процентной ставки по кредитам, привлекаемым организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы для приобретения молоковозов и скотовозов, а также для создания центров сбора, первичной подработки молока и передвижных убойных пунктов, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям.</li> </ol>
Сроки реализации программы	2010 – 2012 годы
Объем и источники финансирования	Общий объем финансирования реализации программы составит 102 555 млн руб. в ценах соответствующих лет, в

	<p>том числе по годам:</p> <p>2010 – 1 000 млн руб.;</p> <p>2011 – 48 671,4 млн руб.;</p> <p>2012 – 52 883,6 млн руб.</p> <p>1. Общий объем инвестиций в период действия программы, произведенный за счет собственных средств организаций агропромышленного комплекса и заемных средств, составит 89 062,5 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 – 44 196,4 млн руб.;</p> <p>2012 – 44 866,1 млн руб.;</p> <p>в том числе за счёт заёмных средств - 62 343,8 млн руб., по годам:</p> <p>2011 – 30 937,5 млн руб.;</p> <p>2012 – 31 406,3 млн руб.</p> <p>2. За счет средств территориальных образований (областные и муниципальные бюджеты) – 1 492,5 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 – 495 млн руб.;</p> <p>2012 – 997,5 млн руб.</p> <p>3. За счет средств федерального бюджета – 12 000 млн руб. (действующие обязательства), в том числе по годам:</p> <p>2010 – 1 000 млн руб.;</p> <p>2011 – 3 980 млн руб.;</p> <p>2012 – 7 020 млн руб.;</p> <p>в том числе на субсидирование новых кредитов и кредитов предыдущих лет - 5 970 млн руб., по годам:</p> <p>2011 – 1 980 млн руб., в том числе: новых кредитов – 1 980 млн руб.;</p> <p>2012 – 3 990 млн руб., в том числе: новых кредитов – 2 010 млн руб.;</p> <p>кредитов предыдущих лет – 1 980 млн руб.;</p> <p>в том числе:</p> <p>а) выделение средств федерального бюджета на создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, интегрированной в информационную систему Минсельхоза России – 20 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2012 – 20 млн руб.</p> <p>(выделение средств федерального бюджета будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели);</p> <p>б) выделение средств федерального бюджета на создание методических рекомендаций по разработке эффективных строительных и технологических решений для вновь возводимых, реконструируемых и модернизируемых</p>
--	---

	<p>объектов зерновой инфраструктуры – 10 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2012 – 10 млн руб. (выделение средств федерального бюджета будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели);</p> <p>в) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и предприятий первичной обработки зерна и масличных культур – 904,6 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 – 300 млн руб.; 2012 – 604,6 млн руб.;</p> <p>г) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение линейных элеваторов – 1 411,1 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 – 468 млн руб.; 2012 – 943,1 млн руб.;</p> <p>д) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение узловых элеваторов – 542,7 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 – 180 млн руб.; 2012 – 362,7 млн руб.;</p> <p>е) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение производственных элеваторов – 180,9 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 – 60 млн руб.; 2012 – 120,9 млн руб.;</p> <p>ж) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое</p>
--	--

	<p>перевооружение портовых терминалов – 542,7 млн руб., в том числе по годам:  2011 – 180 млн руб.;  2012 – 362,7 млн руб.;</p> <p>з) взнос в уставной капитал ОАО «Объединенная зерновая компания» с целью реализации стратегически значимых, но не быстро окупаемых проектов для зернового рынка России – 6 000 млн руб., в том числе по годам:  2010 – 1 000 млн руб.;  2011 – 2 000 млн руб.;  2012 – 3 000 млн руб.  (выделение средств федерального бюджета будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели);</p> <p>и) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции, в том числе организациями и предприятиями потребкооперации – 597 млн руб., в том числе по годам:  2011 – 198 млн руб.;  2012 – 399 млн руб.;</p> <p>к) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию цехов по убою скота, первичной переработке и хранению мяса, в том числе организациями и предприятиями потребкооперации для приобретения скотовозов, а также для создания передвижных убойных пунктов, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям – 1 194 млн руб., в том числе по годам:  2011 – 396 млн руб.;  2012 – 798 млн руб.;</p> <p>л) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока, в том числе организациями и предприятиями потребкооперации для приобретения молоковозов, а также для создания центров</p>
--	---

	<p>сбора, первичной подработки молока, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям – 597 млн руб., в том числе по годам:</p> <p>2011 – 198 млн руб.;</p> <p>2012 – 399 млн руб.</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели социально-экономической эффективности</p>	<p>В результате реализации программы будет обеспечено к 2013 г.:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доведение до 33,8% обеспеченности всех участников зернового рынка современными зернохранилищами у сельскохозяйственных товаропроизводителей.</li> <li>2. Доведение до 39,8% обеспеченности зернового рынка современными линейными элеваторами.</li> <li>3. Доведение до 39% обеспеченности зернового рынка современными узловыми элеваторами.</li> <li>4. Доведение до 40,1% обеспеченности зернового рынка современными производственными элеваторами.</li> <li>5. Доведение до 62% обеспеченности зернового рынка современными портовыми элеваторами.</li> <li>6. Прирост мощностей единовременного хранения на 5,82 млн т в основных производящих регионах и центрах переработки и создание конкурентной среды в сфере оказания услуг по хранению и подработке зерновых и масличных культур.</li> <li>7. Прирост мощностей единовременного хранения портовых элеваторов на 0,28 млн т.</li> <li>8. Доведение экспортного потенциала логистической цепи за счет строительства и модернизации мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна до 29,5 млн т.</li> <li>9. Сокращение инфраструктурных расходов, возникающих на всех этапах подработки хранения и перевалки зерна, на 10%.</li> <li>10. Снижение суммарных затрат в экспортной цене реализации зерна, произведённого в Российской Федерации, на 4,5% за счет снижения инфраструктурных расходов без снижения доходов сельскохозяйственных производителей.</li> <li>11. Увеличение емкости современных хранилищ и мощности предприятий по подработке и хранению плодоовощной продукции на 330 тыс. т единовременного хранения.</li> <li>12. Увеличение мощности цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса, отвечающих современным технологическим, экологическим и экономическим требованиям на 2 560 т в смену.</li> <li>13. Увеличение производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока на основе инновационных и ресурсосберегающих технологий с использованием современного энергоэффективного оборудования на 2 400 т в сутки переработки молока.</li> </ol>

## **РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМЫ**

В соответствии с основными положениями «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120, (далее – «Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации») приоритетной становится задача обеспечения населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием. Это является необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения.

В соответствии с положениями Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537, национальные интересы государства на долгосрочную перспективу заключаются, в том числе, в повышении конкурентоспособности национальной экономики, превращении Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

Российская Федерация имеет наибольшую в мире площадь плодородных почв сельскохозяйственного назначения. Эффективное использование этого уникального аграрного потенциала приведет к увеличению объемов производства зерна, что позволит совместно с другими крупнейшими мировыми производителями сельскохозяйственной продукции стать гарантом продовольственной безопасности для значительной части человечества.

В соответствии с требованиями «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» необходимо обеспечить рост производства отечественной мясной и молочной продукции, что будет гарантировано увеличением объемов валовых сборов зерна.

За последние годы существенную долю в стоимости продовольственных товаров составляют инфраструктурные и логистические затраты. Высокий уровень этих издержек снижает конкурентоспособность российских продовольственных товаров, как на международном, так и на внутреннем рынке.

Для большинства продуктов питания основным фактором в формировании цены становится цена зерна, используемого в производстве или при выращивании животноводческой продукции. В себестоимости зерна, поставляемого на корм скоту и птице, на промышленную переработку, пищевые цели и на экспорт, доля инфраструктурных затрат составляет от 30% до 70%, что приводит к снижению закупочных цен для сельскохозяйственных товаропроизводителей, росту цен на продукты питания.

### **Анализ эффективности инфраструктуры агропродовольственного рынка**

#### ***Зерновой рынок***

В настоящем разделе производится анализ текущего состояния агропродовольственного рынка Российской Федерации, его инфраструктуры и логистического обеспечения с целью выявления слабых мест и внутренних факторов, которые сдерживают его развитие.

Указанный анализ инфраструктуры и логистики агропродовольственного рынка производится для достижения целевых значений экспорта зерна из Российской Федерации в размере 40-50 млн т в год до 2020 года и используемого для оценки степени достижения обеспечения продовольственной безопасности критерия - удельный вес отечественной сельскохозяйственной и рыбной продукции, сырья и продовольствия в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка, %:

по зерну не менее – 95;

- по сахару не менее – 80;
- по растительному маслу не менее – 80;
- по мясу и мясопродуктам (в пересчете на мясо) не менее – 85.

Приоритетное внимание уделено анализу рынка зерна, его инфраструктуры и транспортной логистики в связи с приоритетным решением задачи по увеличению его экспорта, а также потому, что производство зерна имеет определяющее значение для ускорения развития агропромышленного комплекса (далее – АПК) за счет мультипликативного эффекта. Обеспечение роста производства зерновых и создание на этой основе сбалансированной кормовой базы – один из главных приоритетов обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации. Без достаточного количества фуражного зерна по приемлемым ценам невозможно ускоренное развитие животноводства, которое сегодня является одним из основных приоритетов «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2007 № 446 (далее – Госпрограмма).

В настоящее время внутрироссийское потребление зерна составляет 76,5 млн т и полностью обеспечено собственным производством.

В большей части рост внутреннего потребления зерна будет связан с наращиванием собственного производства мяса, прежде всего птицы и свинины в рамках импортозамещения.

**Таблица 1. Прогноз посевных площадей, урожайности и объемов производства зерна в Российской Федерации**

Годы Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2016	2018	2020
Посевная площадь, млн га	43,6	48,3	48,7	48,7	49,0	49,5	50,0	51,0
Урожайность, ц/га	14,0	17,6	18,5	19,5	22,4	23,2	24,0	24,5
Производство, млн т	61,0	85,0	90,0	95,0	110,0	115,0	120,0	125,0
Внутреннее потребление, млн т	76,5	77,0	77,5	78,0	78,5	79,5	80,5	82,5
Экспортный потенциал (к началу года, начиная с 2011 г.), млн т	13,7	10,0	15,0	21,5	30,5	34,5	38,5	41,5

Прогнозируемый показатель производства зерна в 2010 году отличается от показателей по другим годам в связи со сложившимися в 2010 году неблагоприятными погодными условиями (засухой).

Фундаментальные изменения экономической модели российского рынка зерна, связанные с переориентацией с импортной на экспортную, выявили несоответствие текущей импортоориентированной инфраструктуры и транспортной логистики растущим потребностям, в том числе:

- около 70% хранилищ у сельскохозяйственных товаропроизводителей не отвечает требованиям по технологиям хранения, что приводит к существенным потерям

урожая и вызывает существенные сезонные колебания цен на зерно на внутреннем рынке;

- производительность элеваторов не позволяет обеспечить оборачиваемость, их недостаточная суммарная мощность в районах производства зерна и в непосредственной близости к транспортным узлам приводит к увеличению времени и затрат на транспортировку;
- транспортные сети работают на пределе своих возможностей, наблюдается нехватка вагонов-зерновозов и их техническое несовершенство, нехватка локомотивов на станциях для обеспечения бесперебойной перевалки зерна, а использование автомобильного транспорта при расстояниях более 500 км экономически неэффективно;
- суммарные затраты на перемещение зерна в настоящее время одни из самых высоких в мире;
- наблюдается дефицит портовых мощностей, что приводит к росту цен на перевалку и снижению конкурентоспособности экспортируемого зерна.

В результате, ограниченность возможностей по экспорту зерна привела к росту переходящих остатков до 22 млн т в 2009 году, что составляет более 25% от суммарного внутреннего потребления. Реализация «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» увеличит темпы роста внутреннего потребления зерна и продуктов его переработки. Однако уже достигнутые уровни переходящих запасов делают необходимым наращивание экспорта зерна.

При этом, по оценкам FAO (Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН) до 2050 года население планеты вырастет более чем на 40%. По прогнозам OECD (Организации экономического сотрудничества и развития) в течение следующих 8 лет объем мирового импорта пшеницы увеличится более чем на 13%, кормовых злаков на 9%, что эквивалентно 14 млн и 9 млн т в год соответственно. Это позволяет утверждать, что увеличение экспорта будет обеспечено устойчивым спросом.

В дополнение к вышесказанному, в России существует потенциал развития АПК, связанный с комплексом факторов, в том числе:

1. Агроклиматические факторы: у Российской Федерации существует значительный потенциал для увеличения производства продукции АПК за счет расширения возделываемых площадей.

2. Экономические факторы: развитие экспортных направлений в сельском хозяйстве уменьшит зависимость экономического развития страны от экспорта невозобновляемых природных ресурсов.

3. Технологические факторы: анализ урожайности и производительности животноводства позволяет утверждать, что в Российской Федерации существует возможность как минимум на 30-40% увеличения производства сельскохозяйственной продукции за счет применения более современного оборудования, технологий (в том числе предназначенных для зон рискованного земледелия), удобрений, кормов и т.п.

Необходимым условием для обеспечения увеличения производства сельскохозяйственной продукции является соответствующее развитие возможностей по ее хранению, первичной переработке и сбыту.

Так, при наращивании экспорта зерна до 40 млн т в год дефицит портовых мощностей, как основного канала экспорта, составит около 20 млн т зерна. Таким образом, существующая сегодня зерновая логистическая инфраструктура является ограничительным фактором, не позволяющим эффективно реализовать внутренний и экспортный зерновой потенциал страны, и нуждается в интенсивном развитии и модернизации.

По данным Росстата суммарная вместимость мощностей по хранению зерна составляет около 118 млн т.

Из них около 66 млн т приходится на хранилища у сельскохозяйственных товаропроизводителей, из них более 70% хранилищ амбарного типа были построены в 50-70 годах и на сегодняшний день полностью изношены. По оценкам отраслевых специалистов, хранение в амбарах приводит к 10-20%-ым потерям урожая зерна.

Значительная часть элеваторов, хлебоприемных предприятий и реализационных баз хлебопродуктов была построена в 50-70 годах прошлого века, процент износа основных средств оборудования составляет в среднем 70-80%, а используемые технологии не обеспечивают надлежащих условий хранения. Стоимость хранения и подработки зерна на элеваторах «старого типа», их энерго- и капиталоемкость на 30-40% выше, чем на современных зернохранилищах. Среднее количество персонала, необходимого для обслуживания элеватора «старого типа» мощностью 50 тыс. т, составляет около 100 человек, «нового типа» - 30-35 человек. Это приводит к тому, что издержки по хранению и подработке зерна на большинстве действующих элеваторов настолько высоки, что делают экономически невыгодным хранение зерна для сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые предпочитают хранить значительную часть своей продукции на зерноскладах в хозяйствах, подвергая зерно высоким рискам утраты его качества.

**Таблица 2. Обеспеченность мощностями по хранению зерна по основным зерноперерабатывающим территориям Российской Федерации**

Регионы	Основные показатели, тыс. т		
	Средний валовой сбор 2007-2008 годов	Всего мощности	Дефицит/ избыток мощностей
Алтайский край	4 279	5 023	744
Башкортостан	4 316,3	1 222	-3 094,3
Белгородская область	2 587	1 909	-678
Волгоградская область	3 981,15	4 592	610,85
Воронежская область	3 351,5	3 173	-178,5
Кемеровская область	1 461,4	589,6	-871,8
Краснодарский край	9 940,3	4 902	-5 038,3
Красноярский край	1 981,5	1 103	-878,5
Курганская область	1 558,6	2 397	838,4
Курская область	2 631,65	2 051	-580,65
Липецкая область	2 353,7	1 216	-1 137,7
Нижегородская область	1 170,3	503	-667,3
Новосибирская область	2 518,4	2 826	307,6
Омская область	2 688,45	2 757	68,55
Оренбургская область	3 436,35	4 123	686,65
Орловская область	1 816,05	1 035,5	-780,55
Пензенская область	1 177,25	819	-358,25
Республика Татарстан	5 248,95	2 482	-2 766,95
Ростовская область	6 472,55	5 621	-851,55
Рязанская область	1 250	983	-267
Самарская область	1 614,7	2 159,7	545
Саратовская область	3 584,7	4 388	803,3
Ставропольский край	7 716,9	3 521	-4 195,9
Тамбовская область	2 225,4	1 724	-501,4
Тульская область	1 097,85	1 011	-86,85
Тюменская область	1 251,25	1 030	-221,25
Челябинская область	1 785,55	1 687	-98,55
Итого	83 496,75	64 847,80	-18 648,95

В последние годы при росте валовых сборов зерна, превысивших в 2008 году 108 млн т, и увеличении переходящих запасов до 22-23 млн т наблюдается высокий дефицит элеваторов, что сопровождается ростом цен на услуги по хранению и снижением отпускных цен зерна у сельскохозяйственных товаропроизводителей. В сезоне 2009-2010 годов высокие объемы производства в сочетании с высокими переходящими остатками зерна обострили проблему хранения зерна. Таким образом, вся инфраструктура рынка требует перестройки в соответствии с растущими потребностями отечественного рынка зерна, целевыми критериями по экспорту и критериями продовольственной безопасности. В текущей ситуации дефицит и сравнительно низкая эффективность инфраструктуры и транспортной логистики АПК ограничивает его нормальное функционирование и развитие. Без существенного наращивания, повышения продуктивности и оптимизации работы всей логистической цепочки на рынке зерна невозможно обеспечить увеличение экспорта до целевых объемов.

### *Другие агропродовольственные рынки*

В текущем десятилетии в пищевой и перерабатывающей промышленности полностью завершён процесс приватизации и предприятия адаптировались к условиям рыночной экономики. Перед промышленностью стоит задача повышения эффективности работы предприятий, диверсификации производства и повышение конкурентоспособности вырабатываемой продукции.

За период перехода к рыночной модели экономики в стране сформировался большой круг развивающихся компаний, успешно конкурирующих на внутреннем агропродовольственном рынке и рынках стран Содружества Независимых Государств и активно привлекающих капитал для своего развития.

Пищевая промышленность сохраняет свое лидирующее положение в структуре промышленного производства России, занимая долю в 15%, и наравне с металлургическим производством и топливной промышленностью входит в число лидеров по выпуску промышленной продукции.

Ряд отраслей вырабатывают социально значимые пищевые продукты, к ним относятся мукомольно-крупяная, хлебопекарня, молочная, мясная, сахарная, масложировая. Спрос на продукцию этих отраслей имеет устойчивый характер, и этот фактор во многом предопределяет развитие сырьевой базы для этих отраслей и приток инвестиций в модернизацию технологической базы предприятий промышленности.

Увеличение производства продукции животноводства и растениеводства в рамках реализации Госпрограммы выявило наличие диспропорций в объемах производства сырья и имеющихся производственных мощностей по его своевременной переработке и сопутствующей инфраструктуре. Слабая материально-техническая база многих предприятий промышленности и неразвитая инфраструктура не позволяют комплексно перерабатывать исходное сырье, что приводит к дополнительным потерям при его транспортировке, хранении и переработке.

Низкий технологический уровень и недостаточное внедрение в производство новых видов упаковки не позволяют достигать необходимой глубины переработки сельскохозяйственного сырья, нарушается нормальный процесс товародвижения готовой продукции. Все это приводит к снижению доходности и конкурентоспособности вырабатываемой продукции всех звеньев агропромышленного производства.

Отсутствие достаточных финансовых средств у предприятий тормозит внедрение ресурсосберегающих безотходных технологий, диверсификацию производства, возможность решать проблемы, связанные с защитой окружающей среды.

Физический износ и моральное старение основных фондов являются главными причинами недопустимо высокого уровня образования отходов производства, сброса

неочищенных производственных стоков в открытые водоемы и выбросов промышленных загрязнений в атмосферу.

Сдерживающим фактором дальнейшего развития промышленности является неразвитая инфраструктура агропродовольственного рынка, что негативно отражается на формировании справедливых цен на социально важные виды продовольствия и решение вопросов их физической доступности для населения.

Пока темпы роста производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия остаются ниже темпов увеличения импорта продовольственных товаров. Это ведет к сужению возможностей развития агропромышленного производства и даже к спаду его производства.

Сохраняется высокая импортная зависимость страны по отдельным видам сельскохозяйственной продукции и продовольствия. За счет импорта продукции в 2008 году формировалось около 40% ресурсов на продовольственном рынке, по мясу его доля оценивается в 32%, а по молоку – в 17,1%. В 2009 году – по мясу – 28,7%, молоку – 16,6%.

После кризиса 1998 года, когда в российское сельское хозяйство пошли активные инвестиции, и наметились первые шаги в интенсификации молочного животноводства, темпы падения производства на молочных фермах снизились. В начале 2000-ых годов в молочной промышленности также начался процесс восстановления. С этого момента объем выработки основных видов молочной продукции ежегодно растет. За период с 2000 года по 2008 год наибольший прирост демонстрировало производство жирных сыров (на 94,7%), цельномолочной продукции (на 66,1%), молочных консервов (на 39,3%).

В 2008-2009 годах на результатах работы молкомбинатов негативно отразилось снижение потребительского спроса, вызванное падением реальных доходов населения на фоне мирового финансового кризиса; выпуск масла, сыров и цельномолочной продукции продемонстрировал отрицательную динамику. Падение производства сухих молочных продуктов обусловлено снижением спроса на эту продукцию после принятия Федерального закона от 12.06.2008 № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию» (далее – технический регламент на молоко). С введением технического регламента на молоко молокоперерабатывающие предприятия снизили объемы закупок сырого молока для его переработки на сухое. По данным Росстата в июне 2009 года средняя закупочная цена на сырое молоко достигла своего минимума, начиная с 2007 года, – 9 844 руб./т.

Также был затруднен переход на новые стандарты у российских производителей кисломолочной продукции в силу ограниченности финансовых средств на приобретение нового оборудования для выполнения требований технического регламента на молоко.

Однако технический регламент на молоко необходим, поскольку дает возможность сориентировать молочную промышленность на производство натуральных продуктов. Кроме того, применение данного закона должно обеспечить потребителя четкой информацией о том, какой молочный продукт ему предлагается. Однако необходимо повышение пошлин и изменение стандартов производства с одновременной государственной поддержкой проведения технологических изменений на предприятиях по переработке молока. Это позволит обеспечить спросом растущие валовые надои и создать условия развития молочного животноводства в Российской Федерации.

В настоящее время наблюдается рост среднедушевого потребления мяса и мясопродуктов с увеличением доли мяса птицы. В 2009 году среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов выросло до 63 кг в год, что на 7 кг выше, чем в 2008 году. Также идет вытеснение мяса мясопродуктами, что связано с социальными изменениями и развитием отечественной мясоперерабатывающей промышленности. В структуре рынка мясных продуктов выделяются колбасные изделия, мясные полуфабрикаты и мясные консервы, на долю которых приходится соответственно 62%, 32% и 6% рынка мясных продуктов.

Необходимо отметить рост производства мяса и мясопродуктов отечественными производителями. В результате реализации Национального проекта «Развитие АПК» и увеличения субсидирования процентной ставки по кредитам для объектов животноводства к 2008 году с государственной поддержкой было введено в действие 82 новых и 80 реконструированных объектов свиноводства. Это позволило получить дополнительно 244 тыс. т свинины. По прогнозам экспертов до 2014 года: рост производства свинины продолжится, но с тенденцией к замедлению, и в 2014 году составит 3,6 млн т в убойном весе. Основу данного роста будут составлять свинокомплексы нового типа с относительно низкой конверсией корма и улучшенной генетикой.

Одной из проблем скотоводства Российской Федерации является низкая доля промышленного забоя скота, она не превышает 25%. Остальной скот забивается на бойнях хозяйств, личных подворьях и непромышленных цехах. По оценкам экспертов в результате этого теряется более 30% животного веса. Максимальное использование всех видов продуктов убоя позволит довести съём продукции с одной тонны перерабатываемого скота до 90% и повысит рентабельность производства как минимум в 1,5 раза. В целях решения данной проблемы рекомендуется государственная поддержка для увеличения доли промышленного забоя, в частности увеличение парка транспорта по перевозке скота, а также создание современных убойных цехов, приблизив их к сельскохозяйственным товаропроизводителям. Решение этих вопросов нашло свое отражение в разработанной отраслевой программе ведомства «Развитие первичной переработки скота на 2010-2012 годы», утвержденной приказом Минсельхоза России от 24.12.2009 № 599, (далее – программа переработки скота).

Анализ обеспеченности холодильными мощностями портов показывает, что порт г. Санкт-Петербурга обеспечен современными холодильными мощностями общей емкостью 20 000 т. В рамках проекта развития морского порта предусмотрена замена холодильного склада и увеличение втрое рефрижераторных мощностей.

В морском торговом порту г. Новороссийска расположен терминал скоропортящихся грузов. В его состав входит склад-холодильник емкостью 5 000 т. Рыбный порт специализируется на перевалке рефрижераторных грузов – фруктов, овощей, рыбной продукции, мяса. Для хранения рефрижераторных грузов имеется склад-холодильник емкостью 5 500 т.

Общий объем холодильных камер в двух Калининградских портах (Рыбный порт и Торговый порт), составляет – 21 000 т. Все портовые холодильники имеют хорошие, модернизированные железнодорожные ветки.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что существующие портовые холодильные мощности отвечают современным техническим требованиям и среднесрочным перспективам развития экспорта мяса.

С 2000 года происходит стабильный рост отечественного производства сахара из свеклы, так, в 2001-2005 годах среднегодовое производство составляло 2,0 млн т, а в 2008 году показатель достиг 3,5 млн т. По итогам 2008 года 76 сахарных заводов Российской Федерации переработали 24,3 млн т сахарной свеклы урожая 2008 года и достигли рекордного уровня производства сахара – 3 481 тыс. т, что составляет 59% от общего объема его производства.

С 2010 года действует отраслевая целевая программа «Развитие свеклосахарного подкомплекса России на 2010-2012 годы», утвержденная приказом Минсельхоза России от 23.10.2009 № 501 (далее – программа развития свеклосахарного подкомплекса). Целью программы развития свеклосахарного подкомплекса является: увеличение производства сахара из собственных сырьевых ресурсов, улучшение снабжения населения и перерабатывающей промышленности сахаром и максимальное сокращение его импорта. Доведение к 2012 году доли сахара, произведенного из отечественного сырья, в объеме производства до 67%. Для этого планируется довести урожай сахарной свеклы к 2012 году

до 36,2 млн т при средней сахаристости 17,3%. При этом планируется довести производство сахара из свеклы до 4,32 млн т. Реализация программы развития свеклосахарного подкомплекса должна пойти по нескольким основным направлениям: модернизация сахарных заводов, оптимизация призаводских зон свеклосеяния, повышение использования отечественного семенного материала. Для решения этих задач планируется инвестировать в реализацию программы развития свеклосахарного подкомплекса 59 635,8 млн руб.

Однако существуют проблемы, связанные с инфраструктурой рынка сахара:

- а) нехватка складских емкостей по хранению сахара до 2 млн т, мелассы - до 1 млн т, сушеного жома - до 0,5 млн т;
- б) нехватка мощностей по отгрузке сахара, мелассы, сушеного жома для перевозки железнодорожным и автомобильным транспортом (бестарно);
- в) нехватка железнодорожного вагонного парка, крытых вагонов, хопров и пищевых цистерн в объеме, достаточном для перевозки готовой продукции;
- г) отсутствие необходимого километража полевых дорог с твердым покрытием для модернизации системы доставки сахарной свеклы на свеклоприемные пункты сахарных заводов.

Мероприятия по пунктам «а» и «б» будут решаться в рамках программы развития свеклосахарного подкомплекса, а решение вопросов по пунктам «в» и «г» относится к компетенции Минтранса России.

В настоящее время российский рынок овощей можно оценить в 15 520 тыс. т. По итогам 2008 года произошло сокращение рынка в натуральных показателях на 10%. Доля импорта на российском рынке овощей составляет 17,2% и в последние годы увеличивается.

Основной причиной вышеуказанной динамики является то, что в Российской Федерации практически не производятся овощи в объемах, позволяющих обеспечить потребности внутреннего рынка. Следствием этого является тот факт, что страна является крупным импортером томатов из Ирана и Узбекистана и других овощей, обладая достаточным потенциалом для их производства.

Задача развития инфраструктуры и логистики рынка овощей имеет комплексный характер. Решать её нужно, увязав производство овощей с их последующей первичной переработкой, хранением и транспортной логистикой. Для решения задачи развития рынка овощей, его инфраструктуры необходимо осуществить мероприятия по следующим направлениям:

- 1) улучшить качество сырья за счет проведения агрономических работ;
- 2) упростить решение вопросов собственности земли;
- 3) развивать системы мелиорации и орошения;
- 4) развивать системы первичной переработки и хранения;
- 5) проводить последовательную политику субсидирования и ограничения импорта овощей.

Одной из основных задач, стоящих перед производителями овощей, является хранение и первичная переработка продукции. Для развития системы первичной переработки и хранения требуется государственное участие в силу капиталоемкости средств переработки и объектов хранения.

В районах производства требуется развитие мощностей для долговременного хранения овощей, в особенности картофеля.

Необходимо стимулировать производителей картофеля и моркови, производить первичную переработку, включая мытье, фасовку и маркировку продукции, с целью

удовлетворения требований товарных сетей как основных потребителей данных культур. Рекомендуется стимулировать покупку данного оборудования путем льготного кредитования и лизинга.

Наиболее высокими темпами сегодня развиваются такие отрасли как пивоваренная, масложировая, производство соков, чайная, кондитерская и табачная, где за счет привлечения инвестиций введены в эксплуатацию современные предприятия, позволяющие вырабатывать на основе современных технологий конкурентоспособную продукцию.

Масложировому сектору за небольшой период времени удалось провести масштабное техническое перевооружение предприятий на основе инновационных технологий и современного оборудования, провести диверсификацию производства и выработать конкурентоспособную продукцию, свидетельством чему является экспорт готовой продукции в страны ближнего и дальнего зарубежья. За последние пять лет мощности предприятий по переработке масличных культур увеличились с 4,39 млн т до 7,97 млн т или в 1,8 раза. Производство масла растительного за период 2000-2009 годов увеличилось с 1 375 тыс. т до 3 150 тыс. т, рост в 2,3 раза. Можно сделать вывод, что существующая инфраструктура отрасли отвечает среднесрочным перспективам развития, по техническому оснащению предприятия масложировой промышленности соответствуют современным стандартам.

## РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ

Цели программы:

1. Увеличение обеспеченности производства, потребления и экспорта сельскохозяйственной продукции современными мощностями по подработке, хранению и перевалке за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции на 5,1%, в том числе мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна на 6,1 млн т единовременного хранения.
2. Увеличение пропускной способности логистической цепи за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения портовых элеваторных емкостей по перевалке зерна на экспорт на 5,15 млн т в год.
3. Повышение эффективности деятельности предприятий по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции за счёт снижения затрат, связанных с подработкой, хранением и перевалкой сельскохозяйственной продукции, в том числе:
  - по подработке, хранению и перевалки зерна на 10%,
  - по первичной подработке и хранению плодоовощной продукции на 4%,
  - по убою скота и первичной переработке и хранению мяса на 8%,
  - по переработке и хранению молока на 4%.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

1. Задачи для достижения цели 1 и цели 3:
  - 1.1. Модернизация действующих и строительство новых предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна.
  - 1.2. Создание мощностей, отвечающих современным требованиям по первичной подработке и хранению плодоовощной продукции.
  - 1.3. Модернизация действующих и создание новых цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса.
  - 1.4. Модернизация действующих предприятий по первичной переработке и хранению молока.
2. Задачи для достижения цели 2:
  - 2.1. Создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, увязанной с основными товарными потоками и расширением экспортных возможностей.
  - 2.2. Развитие существующих и строительство новых глубоководных зерновых портовых терминалов в морских портах Азово-Черноморского, Балтийского и Тихоокеанского бассейнов.
  - 2.3. Модернизация и строительство терминалов по перевалке зерна на основных судоходных реках, исходя из задач снабжения внутренних потребителей и развития экспорта.
  - 2.4. Увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции и продвижение её на растущие рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, Африки, Латинской Америки и Европы.

Реализация предлагаемых задач даст возможность достигнуть указанных целей в обеспечении сельского хозяйства в целом и зернового рынка в частности, а также производства мяса и молока современными мощностями по хранению и переработке и, как результат, снижения издержек при хранении и первичной переработке

сельскохозяйственной продукции. Снижение логистической составляющей затрат положительно отразится на экспорте зерна и его внутреннем потреблении.

Государственная поддержка намечаемых программных мероприятий обеспечит увеличение экспорта сельскохозяйственной продукции, снижение уровня импортной зависимости по плодоовощной продукции, мясу и молоку с целью достижения параметров продовольственной безопасности.

### РАЗДЕЛ 3. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

Программой предусмотрена система мер по увеличению экспорта зерна, его внутреннего потребления, снижению логистических затрат на зерновом рынке, снижению потерь при первичной переработке и хранении плодоовощной продукции, мяса, молока и убое скота.

В результате реализации программных мероприятий к 2013 году будет обеспечено:

- доведение до 33,8% обеспеченности всех участников зернового рынка современными зернохранилищами у сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- доведение до 39,8% обеспеченности зернового рынка современными линейными элеваторами;
- доведение до 39% обеспеченности зернового рынка современными узловыми элеваторами;
- доведение до 40,1% обеспеченности зернового рынка современными производственными элеваторами;
- доведение до 62% обеспеченности зернового рынка современными портовыми элеваторами;
- прирост мощностей единовременного хранения на 5,82 млн т в основных производящих регионах и центрах переработки и создание конкурентной среды в сфере оказания услуг по хранению и подработке зерновых и масличных культур;
- прирост мощностей единовременного хранения портовых элеваторов на 0,28 млн т;
- доведение экспортного потенциала логистической цепи за счет строительства и модернизации мощностей по подработке, хранению и перевалке до 29,5 млн т;
- сокращение инфраструктурных расходов, возникающих на всех этапах хранения зерна, на 10%;
- снижение суммарных затрат в экспортной цене реализации зерна, произведённого в Российской Федерации, на 4,5%;
- увеличение емкости современных хранилищ и мощности предприятий по подработке и хранению плодоовощной продукции на 330 тыс. т единовременного хранения;
- увеличение мощности цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса, отвечающих современным технологическим, экологическим и экономическим требованиям на 2 560 т в смену;
- увеличение производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока на основе инновационных и ресурсосберегающих технологий с использованием современного энергоэффективного оборудования на 2 400 т в сутки переработки молока.

**Таблица 3. Основные целевые индикаторы программы и их значения по годам**

Целевой индикатор	Год		
	2010	2011	2012
<b>Зерновой рынок</b>			
Увеличение объема модернизированных мощностей в общем объеме предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) на, %, в том числе:	0	1,6	4,9
- зернохранилищ для первоначального приема, накопления и подработке зерна на, %;	0	1,3	4,1

- линейных элеваторов на, %;	0	1,4	4,3
- узловых элеваторов на, %;	0	24,0	72,7
- производственных элеваторов на, %.	0	1,6	4,9
Увеличение мощности по перевалке портовых элеваторов на, тыс. т в год.	0	0 *	4 500
Увеличение мощности пунктов перевалки зерна на основных судоходных реках на, тыс. т в год.	0	0 *	650
Увеличение экспортного потенциала логистической цепи за счет строительства и модернизации мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна к концу года до, млн т.	23,3	24,8	29,5
<b>Флодоовощная продукция</b>			
Увеличение обновленных и созданных мощностей по подработке и хранению плодoовощной продукции на, тыс. т единовременного хранения.	0	100	330
<b>Мясо</b>			
Увеличение среднегодовой производственной мощности по убою скота и выпуску мяса на предприятиях отрасли за счёт модернизации действующих предприятий и строительства новых современных производств с учётом новейших достижений в области первичной переработки скота на, т в смену.	0	840	2 560
<b>Молоко</b>			
Увеличение мощности по первичной переработке молока на, т в сутки переработки молока.	0	790	2 400

\* примечание:

ведётся строительство мощностей с запланированным вводом в действие в 2012 году.

Указанные индикаторы и показатели могут быть достигнуты за счёт реализации мероприятий настоящей программы, разработанных на основе анализа существующего положения по хранению, первичной переработке и логистических затрат, связанных с перемещением сельскохозяйственной продукции.

### ***Зерновой рынок***

В результате анализа потенциала производства и потребления зерна во всех регионах страны, наличия мощностей по хранению (с учётом износа и выбытия) и выделения основных грузопотоков проведена систематизация зернового рынка Российской Федерации с выделением основных зон производства и потребления.

Основными критериями при систематизации зернового рынка России были выбраны: валовые сборы зерна, динамика посевных площадей и урожайности, баланс потребления и производства в регионах, наличие мощностей по хранению, сложившиеся транспортные потоки и дополнительные факторы.

В результате были выделены следующие зоны производства и потребления:

- Северная,
- Северо-Западная,
- Центральная,
- Центрально-Черноземная,
- Южная,
- Поволжская,

- Южно-Уральская,
- Западно-Сибирская,
- Восточно-Сибирская,
- Дальневосточная.

**Таблица 4. Характеристика зон**

Наименование зоны	Категория	Каналы поступления/сбыта зерна
Северная	Потребитель зерна	Железнодорожная перевозка из Центрально-Черноземной и других зон-производителей
Северо-Западная	Один из ведущих потребителей зерна; зона перевалки	Железнодорожная перевозка из Центрально-Черноземной и других зон-производителей
Центральная	Один из ведущих потребителей зерна	Железнодорожная и автомобильная перевозки из Центрально-Черноземной и других зон-производителей
Центрально-Черноземная	Производитель зерна	Железнодорожная и автомобильная перевозки в Центральной и Северо-Западной зоны, железнодорожная перевозка в южные порты
Южная	Основной производитель зерна в Российской Федерации, зона перевалки	Автомобильная и железнодорожная перевозки в порты
Приволжская	Производитель зерна	Железнодорожная перевозка в Центральную, Северо-западную и Уральскую зоны
Южно-Уральская	Производитель зерна	Автомобильная и железнодорожная перевозки внутри зоны
Западно-Сибирская	Производитель зерна	Железнодорожная перевозка в Центральную, Северо-Западную, Восточно-Сибирскую, Дальневосточную зоны
Восточно-Сибирская	Потребитель зерна	Железнодорожная перевозка из Западно-Сибирской зоны
Дальневосточная и северные территории	Потребитель зерна	Железнодорожная перевозка из Западно-Сибирской зоны

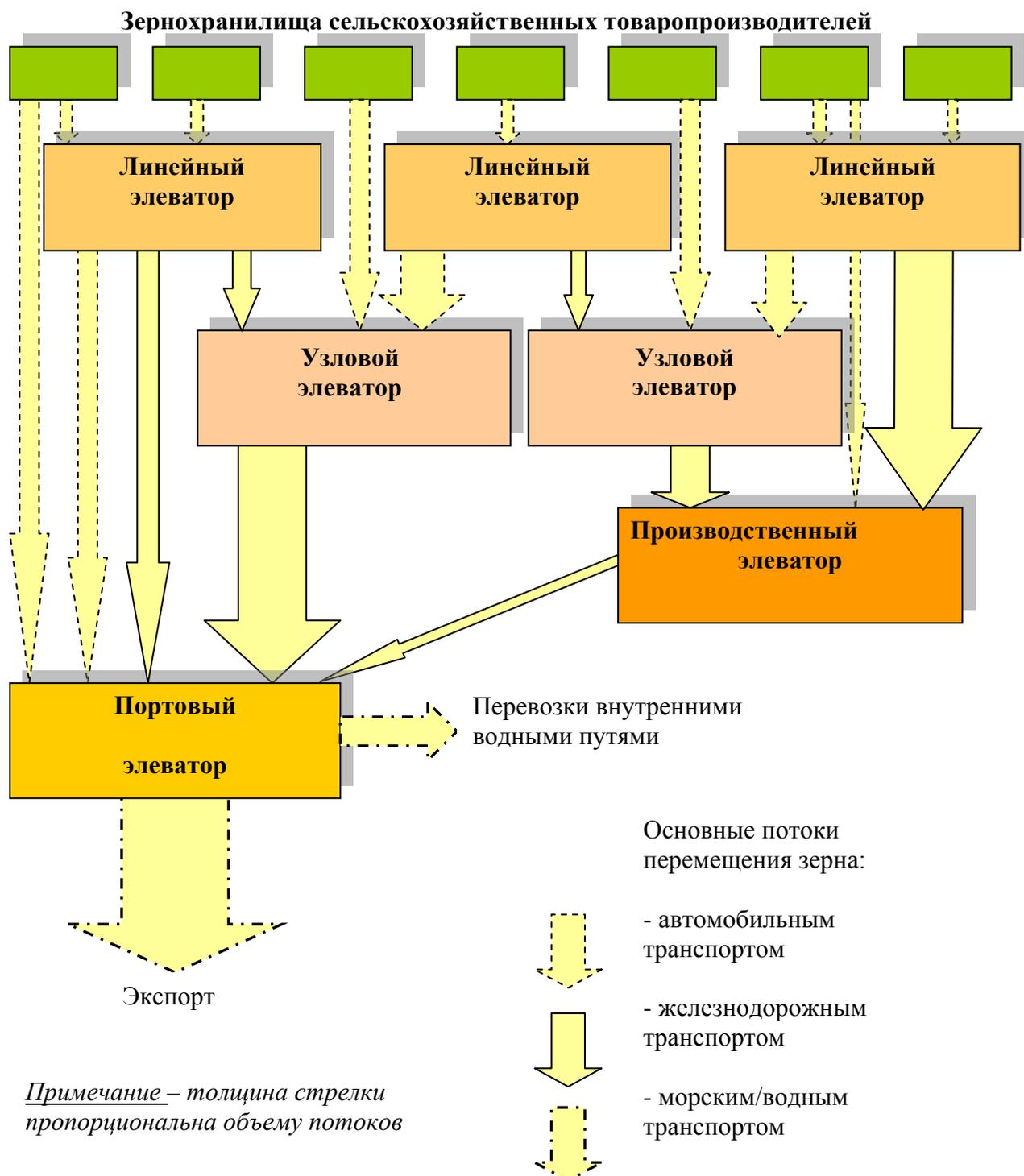
С учетом потенциалов производства и потребления зерна выделены приоритетные способы формирования грузовых потоков и выявлены локальные районы для размещения грузоформирующих узлов. Проведена систематизация грузопотоков по признаку

экспортных и внутренних перевозок, выделены районы наибольшей концентрации зерновых грузов и локализованы зоны размещения основных грузоформирующих узлов.

В вышеуказанных зонах выделены и локализованы точки инфраструктурного развития региональных и федеральных зерновых зон, определены перспективные ключевые внутренние и экспортные транспортные коридоры и демпферные (компенсационные) зоны.

Проведенное структурирование позволило выработать новые принципы размещения объектов инфраструктуры зернового рынка, предложить пятиуровневую систему размещения предприятий по хранению зерна, взаимосвязанную с основными грузопотоками, и определить основные мероприятия программы.

**Рисунок 1. Предлагаемая пятиуровневая система размещения элеваторов**



1. зернохранилища для первоначального приема, накопления и подработки зерна у сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществляют прием зерновых с поля, очистку и сушку, временное хранение и погрузку зерна на автомобильный транспорт.

Зернохранилище в хозяйствах, или на межхозяйственном уровне, представляет собой площадку с комплексом технологического оборудования и сооружений для механизированной послеуборочной обработки зерна. Зерно взвешивают, очищают, сушат, при необходимости временно хранят; семенное зерно сортируют, протравливают, затаривают в мешки.

Зернохранилища должны быть оборудованы автомобильными весами, зерноочистительными агрегатами и зерносушильными комплексами, открытыми или с навесами площадки для временного хранения зерна.

Строительство зернохранилищ предполагается в зернопроизводящих регионах, в т.ч. в Краснодарском, Ставропольском, Алтайском краях, Ростовской, Воронежской, Курской, Курганской, Липецкой, Нижегородской, Тамбовской, Оренбургской, Орловской, Рязанской, Омской, Тульской, Пензенской и Новосибирской областях, Республиках Мордовия, Башкортостан и Татарстан.

2. Линейные элеваторы осуществляют приемку, сушку, подработку зерна и обеспечивают возможность его долговременного хранения (более одного года). Линейные элеваторы накапливают необходимые партии зерна для поставки на узловые и производственные элеваторы и обеспечивают возможность долговременного хранения запасов и резервов, выполняя функции фондовых элеваторов.

Новые линейные элеваторы должны обладать высокой надежностью технологического оборудования и максимальной степенью автоматизации. Мощность единовременного хранения линейного элеватора должна составлять 70-100 тыс. т. Мощности разгрузочного оборудования линейных элеваторов должны быть достаточны для обработки прибывающего транспорта: для автомобильного транспорта - от 2 тыс. т в сутки, для железнодорожного транспорта - от 1 тыс. т в сутки.

Строительство линейных элеваторов предполагается, в том числе с созданием зерносбытовых кооперативов сельскохозяйственных товаропроизводителей, в Краснодарском, Ставропольском, Алтайском краях, Ростовской, Воронежской, Волгоградской, Саратовской, Пензенской, Курской, Курганской, Липецкой, Нижегородской, Тамбовской, Оренбургской, Орловской, Омской и Новосибирской областях, республиках Башкортостан и Татарстан.

3. Узловые элеваторы, их назначение - прием, краткосрочное (в среднем один месяц) хранение и отгрузка товарных партий зерна на железнодорожный транспорт с формированием железнодорожных маршрутов до 4 тыс. т.

Технологическое оборудование элеватора должно обеспечить грузооборот до 540 тыс. т зерна в год. Мощности узлового элеватора по погрузке вагонов должны составлять до 4 тыс. т в сутки (одна маршрутная отправка), железнодорожная инфраструктура элеватора (длина путей) должна позволять принимать не менее одного маршрутного поезда (до 60 вагонов-зерновозов). Объем единовременного хранения узлового элеватора – до 100 тыс. т.

Узловой элеватор должен обеспечить прием одновременно двух и более разнородных партий, возможность подработки и смешивания разнородных партий для формирования контрактных показателей качества при отгрузке.

Узловой элеватор должен формировать экспортные партии для отгрузки в порты, что сократит сроки и стоимость транспортной составляющей в себестоимости зерна. В зависимости от расстояний снижение логистических издержек при маршрутных отpravках составляет от 10% до 20% (10% за счёт снижения тарифов на услуги железнодорожного транспорта и до 10% за счёт снижения тарифов на услуги узлового элеватора).

Строительство узловых элеваторов предполагается в Краснодарском, Ставропольском, Алтайском, Красноярском краях, Ростовской, Воронежской,

Волгоградской, Саратовской, Пензенской, Курской, Липецкой, Тамбовской, Орловской, Омской и Новосибирской областях.

4. Производственные элеваторы комбикормовых, мукомольных, крупяных заводов и предприятий по глубокой переработке зерна обеспечивают приемку, необходимую доработку зерна и обеспечивают возможность длительного (более одного года) хранения запасов и резервов, выполняя в том числе функции фондовых элеваторов.

Емкость единовременного хранения производственных элеваторов определяется в зависимости от мощности перерабатывающего предприятия, должна обеспечивать бесперебойную работу и составляет от 30 тыс. т до 100 тыс. т.

Строительство производственных элеваторов предполагается в основных зонах потребления и формирующихся зонах глубокой переработки зерна (Центрально-Черноземный, Поволжский и Западно-Сибирский кластеры).

5. Портовые терминалы (морские и речные) должны обеспечить прием одновременно двух и более разнородных партий зерна, возможность подработки и смешивания разнородных партий для формирования контрактных показателей качества при отгрузке.

Портовые терминалы, расположенные на внутренних водных путях, объемом единовременного хранения 20-40 тыс. т, обеспечивают погрузочные работы при выполнении внутренних перевозок и экспортных поставок до 5 тыс. т в сутки.

Объем единовременного хранения портового (морского) терминала может достигать 200 тыс. т.

Мощности портового (морского) терминала обеспечивают накопление судовых партий зерна до 50 тыс. т, при необходимости осуществляют его подработку и обеззараживание, мощности по погрузке зерна на суда должны составлять до 25 тыс. т в сутки. Технологическое оборудование портового (морского) терминала должно обеспечить грузооборот до 5 млн т зерна в год.

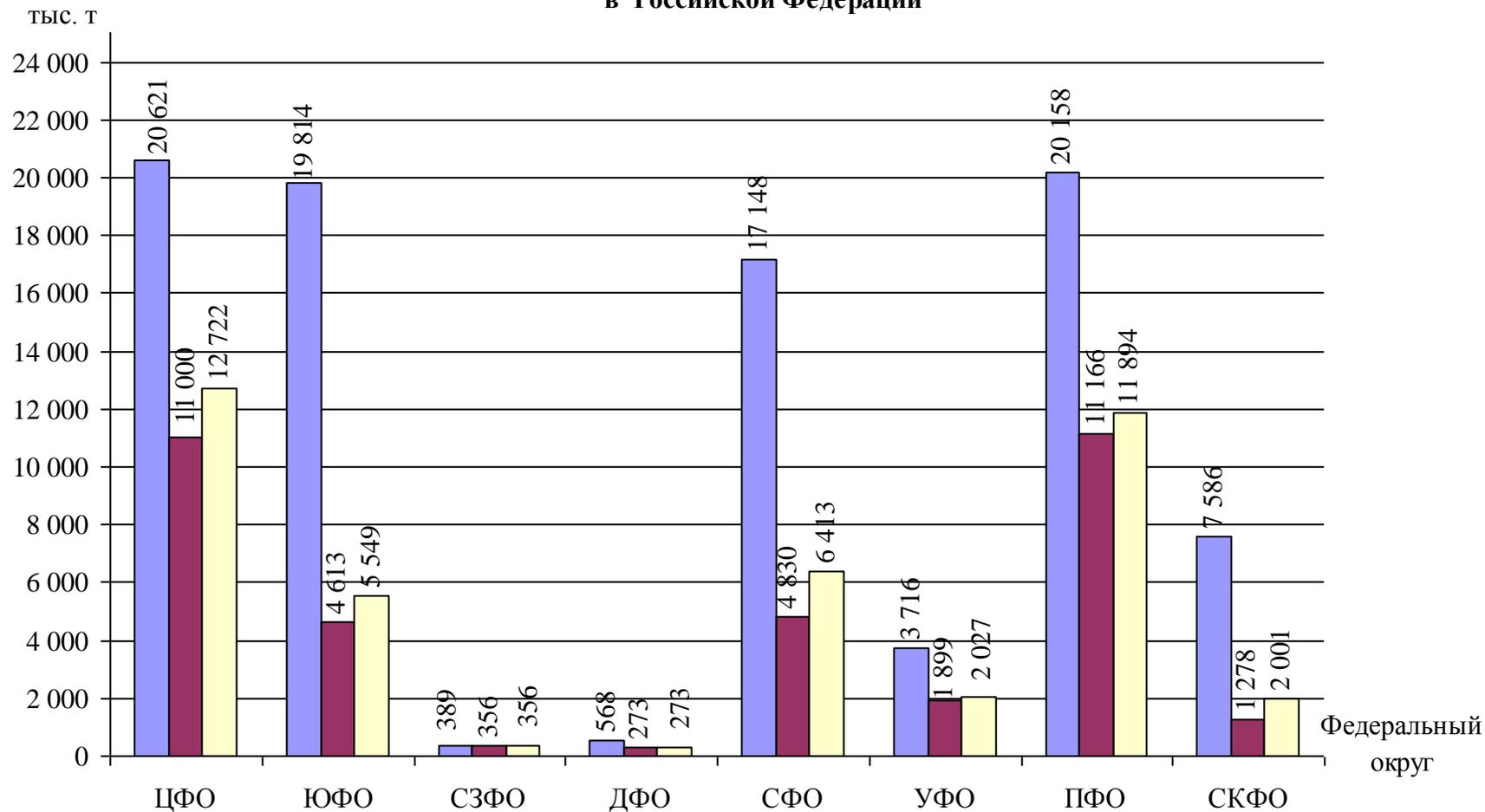
Предполагается строительство портовых терминалов на Дальнем Востоке (предполагаемые площадки: Владивосток, Находка, Восточный, Ванино, Зарубино), Балтийском (предполагаемая площадка Усть-Луга), Каспийском морях и Азово-Черноморском бассейне (предполагаемая площадка Тамань), а также Волго-Донском бассейне.

**Таблица 5. Планируемое размещение мощностей по хранению зерна в Российской Федерации**

(тыс. т единовременного хранения)

Федеральные округа	Данные территориальных образований			Вводимые мощности по хранению зерна					Планируемый объем мощностей по хранению зерна к 2013 году
	Планируемый валовый сбор зерна в весе после доработки (2012 год)	Объем мощностей по хранению зерна, отвечающих современным требованиям на 1 января 2010 года	Дефицит/избыток мощностей по хранению зерна	зерно-хранилищ	линейных элеваторов	узловых элеваторов	производственных элеваторов	ИТОГО	
Центральный федеральный округ (ЦФО)	20 621	11 000	-9 621	556	713	307	146	1 722	12 722
Южный федеральный округ (ЮФО)	19 814	4 613	-15 201	393	365	106	72	936	5 549
Северо-западный федеральный округ (СЗФО)	389	356	-33	0	0	0	0	0	356
Дальневосточный федеральный округ (ДФО)	568	273	-295	0	0	0	0	0	273
Сибирский федеральный округ (СФО)	17 148	4 830	-12 318	446	572	247	318	1 583	6 413
Уральский федеральный округ (УФО)	3 716	1 899	-1 817	44	57	0	27	128	2 027
Приволжский федеральный округ (ПФО)	20 158	11 166	-8 992	308	269	0	151	728	11 894
Северо-Кавказский федеральный округ (СКФО)	7 586	1 278	-6 308	253	324	140	6	723	2 001
Российская Федерация	90 000	35 415	-54 585	2 000	2 300	800	720	5 820	41 235

**Рисунок 2. Планируемое размещение мощностей по хранению зерна  
в Российской Федерации**



■ Планируемый валовый сбор зерна в весе после доработки (2012 год)

■ Объем мощностей по хранению зерна, отвечающих современным требованиям на 01.01.2010 г.

■ Планируемый объем мощностей по хранению зерна к 2013 году

В целях поддержки зернового рынка Федеральным законом от 02.12.2009 № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее – закон о бюджете) и Госпрограммой предусмотрено предоставление субсидий за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на строительство, реконструкцию и модернизацию мощностей для первичной подработки и хранения зерна.

### *Другие агропродовольственные рынки*

В настоящее время действует ряд мер государственной поддержки, направленных на развитие пищевой отрасли. Среди них – протекционистские меры в части защиты интересов отечественных производителей от импортёров продовольственной продукции, высокий уровень поддержки сырьевого сектора, устранение дискриминации при осуществлении экспорта российской продукции на зарубежные рынки, создание возможности для беспрепятственного экспорта российской продукции, реализация организационных мероприятий в области информационной поддержки экспортёров.

В целях повышения эффективности расходов федерального бюджета Правительством Российской Федерации ставится задача оказывать поддержку отраслям промышленности, по которым разработаны и приняты целевые программы.

Для повышения эффективности свеклосахарного подкомплекса Российской Федерации и выполнения показателей по объему производства сахара из сахарной свеклы, установленного Госпрограммой, Минсельхоз России принял программу развития сахарного подкомплекса.

Рост производства животноводческой продукции и отсутствие современных производств по убою скота потребовали разработки и принятия программы переработки скота.

На решение проблемы обеспечения оборудованием предприятий пищевой промышленности была направлена научно-техническая Программа Союзного государства «Повышение эффективности производства и переработки плодоовощной продукции на основе прогрессивных технологий и техники на 2005-2007 годы», утвержденная постановлением Совета Министров Союзного государства от 21.04.2005 № 18, с продлением срока ее реализации на 2008 год. Подготовлен проект программы Союзного государства «Повышение эффективности пищевых производств и переработки их отходов на основе прогрессивных технологий и техники на 2010-2012 годы» для внесения в Правительство Российской Федерации.

В целях поддержки предприятий пищевой промышленности законом о бюджете и Госпрограммой предусмотрено предоставление субсидий предприятиям пищевой и перерабатывающей промышленности из федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на:

- закупку отечественного сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки;
- строительство, реконструкцию и модернизацию хранилищ картофеля, овощей и фруктов, мясокладобоев, пунктов по приемке или первичной переработке сельскохозяйственных животных и молока, включая холодильную обработку и хранение мясной и молочной продукции;
- строительство объектов глубокой переработки высокопротеиновых сельскохозяйственных культур;
- приобретение технологического оборудования для осуществления первичной переработки сельскохозяйственного сырья;
- приобретение оборудования для первичной переработки льносырья и полной переработки отходов спиртового производства;

- строительство, реконструкция и модернизация сахарных заводов.

С учётом проведённого анализа современного состояния пищевой промышленности и стоящих проблем, требующих решения в среднесрочной перспективе, по развитию пищевой и перерабатывающей промышленности в целях повышения конкурентоспособности и расширения рынков сбыта продукции отечественного сельского хозяйства необходимо осуществить следующие меры:

- выстраивание приоритетов и оказание государственной поддержки для проведения модернизации промышленности с целью создания равных конкурентных условий национальным производителям на агропродовольственном рынке России;
- создание благоприятного инвестиционного климата для проведения технического перевооружения, реконструкции и нового строительства предприятий на основе инновационных технологий и ресурсосберегающего оборудования с соблюдением экологического законодательства;
- наращивание необходимых объёмов сельскохозяйственного сырья с определёнными качественными характеристиками с учётом региональных особенностей размещения производственной базы агропромышленного производства;
- внедрения биотехнологий, «сквозных» технологий, на основе которых создаются высокотехнологичные комплексы замкнутого цикла с более эффективной выработкой целевого продукта, с сокращением потерь сырья, производством пищевых и кормовых продуктов с различными функциональными свойствами, что позволит повысить степень переработки сырья, расширить ассортимент выпускаемой продукции и нарастить комовую базу для животноводства и птицеводства и решить экологические проблемы;
- создание и внедрение системы интегрального контроля показателей качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов на этапах переработки, транспортирования и хранения;
- обеспечение всей продукции упаковкой, которая позволит сохранить её качество и безопасность, создание и внедрение в производство новых упаковочных материалов с антимикробными добавками, которые продлевают срок годности продукции, а также биоразрушаемой упаковкой;
- создание современной инфраструктуры для снижения издержек при хранении, транспортировке и логистике товародвижения пищевой продукции;
- повышение уровня внедрения имеющихся научных исследований с целью инновационного развития пищевой промышленности и использование конкурентных преимуществ национальных производителей;
- развитие инфраструктуры и логистики продовольственной группы товаров, осуществляемое посредством стимулирования частных инвестиций и мер государственной поддержки, формируя систему участвующих субъектов, механизмы их взаимодействия и меры по государственному регулированию. Это создаст условия по развитию инфраструктуры и логическому обеспечению рынков мяса, молока, сахара и других продовольственных товаров;
- подготовка современного квалифицированного промышленно-производственного персонала с учётом требований инновационной экономики.

Реализация предлагаемой системы мер позволит повысить конкурентоспособность и расширить рынки сбыта продукции отечественного сельского хозяйства.

В среднесрочной перспективе необходимо формировать действенную внешнеэкономическую политику, которая обеспечит национальным производителям создание условий для достижения лидирующих позиций России на

агропродовольственном рынке на постсоветском пространстве и выход на глобальные рынки продовольствия.

## РАЗДЕЛ 4. ПЕРЕЧЬ И ОПИСАНИЕ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

### *Зерновой рынок*

1. Задачи, обеспечивающие модернизацию действующих и строительство новых предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна, создание глубоководных зерновых портовых терминалов, терминалов по перевалке зерна на основных судоходных реках, будут решаться за счёт следующих мероприятий:

предоставление за счёт средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого финансирования за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации:

- на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010-2012 годах на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и предприятий первичной обработки зерна и масличных культур;
- на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010-2012 годах на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение линейных элеваторов;
- на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010-2012 годах на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение узловых элеваторов;
- на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010-2012 годах на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение производственных элеваторов;
- на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010-2012 годах на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение портовых терминалов.

2. Реализация экспортного потенциала зерна и масличных культур сдерживается ограниченной пропускной способностью внутренней логистической инфраструктуры (автомобильный, железнодорожный, речной и морской транспорт). Для увеличения объемов экспорта необходимо решить следующие задачи:

- расширение пропускной способности железнодорожной сети на основных направлениях перевозки зерна не менее чем в 1,5 раза;
- оптимизация технологии перевозки зерна железнодорожным транспортом путем внедрения маршрутной системы транспортировки зерновых грузов с увеличением доли маршрутных отправок зерна до 40% к 2020 году (сейчас – около 2%);
- развитие припортовой железнодорожной инфраструктуры в морских портах Азово-Черноморского, Балтийского и Тихоокеанского бассейнов;

- создание Дальневосточного зернового коридора, ориентированного на экспорт зерна из Сибирского федерального округа, с объемами поставок до 5 млн т к 2020 году;
- для обеспечения перевозок растущего экспортного потока зерна стимулирование обновления парка вагонов-зерновозов, специализированных автомобилей для перевозки зерна и судов типа «река-море» посредством выделения долгосрочных кредитов и лизинга.

Решение указанных задач не относится к компетенции Минсельхоза России.

Было бы целесообразно решение поставленных задач осуществить параллельно с реализацией мероприятий настоящей программы. Это значительно увеличило бы пропускную способность всей логистической цепи перемещения зерна, производимого как для внутреннего потребления, так и на экспорт.

Несмотря на принятые меры государственного регулирования рынка и увеличение объемов экспорта зерна, ситуация на внутреннем рынке характеризуется высоким уровнем переходящих запасов. Их отношение к объему внутреннего потребления на 1 июля 2009 года оценивается в 31% (23,7 млн т), на 1 июля 2010 года - на уровне 27% (21,1 млн т). Мировой опыт показывает, что для обеспечения стабильности внутреннего рынка переходящие запасы зерна должны составлять 12-15% от объема его потребления, то есть 10-12 млн т. Значительные переходящие запасы приводят к снижению внутренних цен на зерно, сокращают объем элеваторных емкостей, доступных для приема на хранение зерна нового урожая.

Прогноз динамики показателей баланса российского зернового рынка позволяет сделать вывод о необходимости увеличения объёма экспорта зерна. Одной из среднесрочных задач по развитию отрасли растениеводства является расширение экспорта и продуктов его переработки, выход на новые рынки стран Центральной и Юго-Восточной Азии и Африки.

Необходимо отметить, что за прошедшее десятилетие в силу изменения мировой политической и экономической обстановки Российская Федерация превратилась из импортёра в одного из крупных мировых экспортёров сельскохозяйственной продукции и продовольствия. Ряд стран высказал заинтересованность в закупках крупных партий российского зерна. В число этих стран вошли: Алжир, Бангладеш, Бразилия, Вьетнам, Египет, Индонезия, Республика Корея, Малайзия, Саудовская Аравия, Тунис, Япония.

Атташе по сельскому хозяйству в перечисленных странах отсутствуют, что в некоторых случаях может мешать реализации экспортного потенциала Российской Федерации в силу отсутствия специализированных знаний в области сельского хозяйства у сотрудников загранпредставительств.

В этих условиях вырастает роль торговых представительств России в странах-импортёрах. Было бы целесообразно поручить торговым представительством оценивать конъюнктуру рынка зерна соответствующих стран и собирать необходимую информацию для Минсельхоза России, основных игроков зернового рынка и производителей зерна в России в части поддержки аграрного экспорта, изучения ситуации в сельскохозяйственных отраслях стран пребывания и близлежащих регионов.

### 3. Выполнение НИОКР предусматривается на:

- создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, интегрированной в информационную систему Минсельхоза России.

На основе валовых сборов зерна, динамики посевных площадей и урожайности, баланса потребления и производства в регионах, наличия мощностей по хранению, сложившихся транспортных потоков проведена

систематизация зернового рынка Российской Федерации. Для сокращения логистических затрат при изменении каких-либо из вышеназванных показателей целесообразно разработать информационную систему «перемещения» зерна и масличных культур.

Минсельхоз России, имея актуальную информацию о положении дел на зерновом рынке, может более эффективно использовать имеющиеся средства федерального бюджета для достижения требований «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» и других целей и задач, стоящих перед АПК.

Создаваемая информационная система должна быть совместима с мероприятиями Госпрограммы в части создания системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства, а также с системой мониторинга плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения на основе материалов агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения, создаваемой в рамках Федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 99;

- создание методических рекомендаций по разработке эффективных строительных и технологических решений для вновь возводимых, реконструируемых и модернизируемых объектов зерновой инфраструктуры.

Для сокращения расходов на строительство зернохранилищ сельскохозяйственных товаропроизводителей и линейных элеваторов, сроков окупаемости создаваемых объектов, а также унификации элеваторов и возможности функционирования зернового рынка как единого организма предусмотрены средства федерального бюджета на создание методических рекомендаций по разработке эффективных строительных и технологических решений для вновь возводимых, реконструируемых и модернизируемых объектов зерновой инфраструктуры.

Указанные затраты обеспечат сохранение за государством возможности технического регулирования строительства объектов, имеющих повышенную взрывоопасность.

#### 4. Взнос в уставной капитал ОАО «ОЗК» - институт развития АПК.

На ОАО «ОЗК» возлагается задача координации и развития сети инфраструктурных объектов по хранению и экспорту зерна. Компания является системообразующим участником зернового рынка с приоритетом на увеличение экспорта зерна и расширение географии экспорта, развивающим стратегические партнёрские отношения с растущими рынками Латинской Америки, Африки, Восточной и Юго-Восточной Азии. ОАО «ОЗК», как крупный участник с планами увеличения до 33% доли в экспорте зерна к 2014 году, оказывает существенное влияние на внутренний рынок. Компания может производить регулирующие воздействия с целью устранения диспропорций на внутреннем рынке.

В создаваемой новой системе размещения элеваторов высока роль узловых и портовых элеваторов. На них ложится основная нагрузка по перемещению зерна, произведённого на экспорт. В то же время, создание указанных элеваторов требует вложения значительных средств, а также более длительных сроков окупаемости.

Современные компании, работающие на зерновом рынке России, ещё не в полной мере обладают средствами, необходимыми для долгосрочного инвестирования. Учитывая изложенное, возрастает необходимость более активного участия государства в капиталоемких проектах. Взнос в уставной капитал ОАО «ОЗК» позволит решить

поставленные задачи по строительству узловых и портовых элеваторов в необходимые сроки.

5. Актуальным вопросом биржевой торговли в Российской Федерации является развитие биржевого рынка поставочных фьючерсов на пшеницу. Рынок поставочных фьючерсов на пшеницу позволяет участникам торгов повысить рентабельность своих предприятий за счет страхования рисков неблагоприятного изменения цен, формирования ориентира для планирования хозяйственной деятельности, надежности расчетов, получения лучших возможностей кредитования в банках, расширения возможностей по покупке и продаже зерна.

Основная задача развития рынка поставочных фьючерсов на пшеницу – это привлечение большего числа операторов рынка для участия в торгах. В целях решения этой задачи биржей проводятся обучающие семинары для участников зернового рынка в различных регионах России.

В ближайшее время намечается разработка биржевых инструментов на другие товарные активы, ориентированных на страхование рисков сельскохозяйственных товаропроизводителей в различных регионах поставки.

6. В целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере деятельности товарных складов общего пользования, оборота складских свидетельств, конкретизации прав и обязанностей хранителей зерна, поклажедателей и владельцев зерна в настоящее время разрабатывается проект федерального закона «О зерновых товарных складах общего пользования». Принятие указанного законопроекта должно повысить эффективность законодательного регулирования в области зерновых товарных складов общего пользования и складских свидетельств на зерно, поскольку позволит обеспечить совершенствование законодательного урегулирования вопросов проведения залоговых операций, внедрить в широкую практику такую систему финансовых инструментов как складские свидетельства, создать благоприятные условия для развития агропродовольственного рынка Российской Федерации путем расширения возможностей для привлечения сельскохозяйственными товаропроизводителями кредитных ресурсов.

7. Для совершенствования механизмов государственной поддержки развития инфраструктуры зернового рынка в период реализации настоящей программы будут проработаны перспективные механизмы формирования инвестиционных ресурсов с целью развития объектов инфраструктуры зернового рынка. Одним из таких механизмов является выпуск специальных инфраструктурных облигаций, гарантированных государством.

Возможен выпуск облигаций со сроком обращения до 10 лет. Выкуп облигаций будет осуществляться банками и инвестиционными компаниями, формирующими инвестиционные портфели с включением в них надежных финансовых инструментов, имеющих низкие риски.

Инфраструктурный облигационный заем выпускается под низкие процентные ставки по купонному доходу. Расходы по выплате купонного дохода, дисконты и другие расходы на выпуск облигаций субсидируются за счет бюджетных ассигнований на цели государственной поддержки развития инфраструктуры зернового рынка. Размер субсидии не превышает 0,8 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от объема облигационного займа в год.

Будет также проработана возможность различных залоговых схем для получения ресурсов для реализации инфраструктурных объектов зернового рынка.

### *Другие агропродовольственные рынки*

Задачи, обеспечивающие создание мощностей, отвечающих современным требованиям по первичной обработке и хранению плодоовощной продукции, модернизацию действующих и создание новых цехов по убою скота, первичной переработке и хранению мяса, модернизацию действующих предприятий по первичной переработке и хранению молока, будут решаться за счёт следующих мероприятий:

предоставление за счёт средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации при условии долевого финансирования за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации:

- на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010-2012 годах на срок до 8 лет на реализацию инвестиционных проектов по созданию мощностей по обработке и хранению плодоовощной продукции, в том числе организациям и предприятиям потребкооперации;
- на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010-2012 годах на срок до 8 лет на реализацию инвестиционных проектов по созданию цехов по убою скота, первичной переработке и хранению мяса, в том числе организациям и предприятиям потребкооперации для приобретения скотовозов, а также для создания передвижных убойных пунктов, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям;
- на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2010-2012 годах на срок до 8 лет на реализацию инвестиционных проектов по созданию производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока, в том числе организациям и предприятиям потребкооперации для приобретения молоковозов, а также для создания центров сбора, первичной обработки молока, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Субсидии субъектам Российской Федерации предоставляются на условиях софинансирования в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

## **РАЗДЕЛ 5. ОБОСНОВАНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСАХ**

Общий объем финансирования реализации настоящей программы составит 102 555 млн руб. в ценах соответствующих лет,

в том числе:

1. Общий объем инвестиций в период действия настоящей программы, произведенный за счет собственных средств организаций агропромышленного комплекса и заемных средств, составит 89 062,5 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 44 196,4 млн руб.;

2012 – 44 866,1 млн руб.;

в том числе за счёт заёмных средств - 62 343,8 млн руб., по годам:

2011 – 30 937,5 млн руб.;

2012 – 31 406,3 млн руб.

2. За счет средств территориальных образований (областные и муниципальные бюджеты) – 1 492,5 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 495 млн руб.;

2012 – 997,5 млн руб.

3. За счет средств федерального бюджета – 12 000 млн руб., в том числе по годам:

2010 – 1 000 млн руб.;

2011 – 3 980 млн руб.;

2012 – 7 020 млн руб.;

в том числе на субсидирование новых кредитов и кредитов предыдущих лет – 5 970 млн руб., по годам:

2011 – 1 980 млн руб., в том числе:

новых кредитов – 1 980 млн руб.;

2012 – 3 990 млн руб., в том числе:

новых кредитов – 2 010 млн руб.;

кредитов предыдущих лет – 1 980 млн руб.;

в том числе:

а) выделение средств федерального бюджета на создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, интегрированной в информационную систему Минсельхоза России – 20 млн руб., в том числе по годам:

2012 – 20 млн руб.

(выделение средств федерального бюджета будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели);

б) выделение средств федерального бюджета на создание методических рекомендаций по разработке эффективных строительных и технологических решений для вновь возводимых, реконструируемых и модернизируемых объектов зерновой инфраструктуры – 10 млн руб. в том числе по годам:

2012 – 10 млн руб.

(выделение средств федерального бюджета будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели);

в) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и предприятий первичной обработки зерна и масличных культур – 904,6 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 300 млн руб.;

2012 – 604,6 млн руб.;

г) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение линейных элеваторов – 1 411,1 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 468 млн руб.;

2012 – 943,1 млн руб.;

д) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение узловых элеваторов – 542,7 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 180 млн руб.;

2012 – 362,7 млн руб.;

е) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение производственных элеваторов – 180,9 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 60 млн руб.;

2012 – 120,9 млн руб.;

ж) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение портовых терминалов – 542,7 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 180 млн руб.;

2012 – 362,7 млн руб.;

з) взнос в уставной капитал ОАО «ОЗК» с целью реализации стратегически значимых, но не быстро окупаемых проектов для зернового рынка России – 6 000 млн руб., в том числе по годам:

2010 – 1 000 млн руб.;

2011 – 2 000 млн руб.;

2012 – 3 000 млн руб.

(выделение средств федерального бюджета будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели);

и) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции, в

том числе организациями и предприятиями потребкооперации – 597 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 198 млн руб.;

2012 – 399 млн руб.;

к) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса, в том числе организациями и предприятиями потребкооперации для приобретения скотовозов, а также для создания передвижных убойных пунктов, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям – 1 194 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 396 млн руб.;

2012 – 798 млн руб.;

л) субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока, в том числе организациями и предприятиями потребкооперации для приобретения молоковозов, а также для создания центров сбора, первичной подработки молока, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям – 597 млн руб., в том числе по годам:

2011 – 198 млн руб.;

2012 – 399 млн руб.

Обоснование потребности в необходимых ресурсах для финансирования программных мероприятий представлено ниже:

1. Объем средств, необходимых для инвестиций в период действия настоящей программы, произведенных за счет собственных средств организаций агропромышленного комплекса и заемных средств, определен исходя из потребности в строительстве, реконструкции и техническом перевооружении мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции.
2. Объем заемных средств, необходимых организациям агропромышленного комплекса для инвестиций в период действия настоящей программы, составляет 70% от общего объема инвестиций на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции.
3. Объем средств территориальных образований (областные и муниципальные бюджеты) Российской Федерации, необходимых для возмещения организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции, определен исходя из объема заемных средств и 20% ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (в расчетах принята предполагаемая средняя ставка рефинансирования за период действия настоящей программы в размере 8%).
4. Объем средств, необходимых для предоставления за счет средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации при условии

долевого финансирования за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации на возмещение организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых форм части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции, определён исходя из объёма заёмных средств и 80% ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации (в расчётах принята предполагаемая средняя ставка рефинансирования за период действия настоящей программы в размере 8%).

5. Объём средств, необходимых для вноса в уставной капитал ОАО «ОЗК» из средств федерального бюджета, определён исходя из потребности в реализации стратегически значимых, но не быстро окупаемых проектов для зернового рынка России.

Потребность в финансировании из средств федерального бюджета в течение всего срока реализации настоящей программы в сумме 12 000 млн руб. в ценах соответствующих лет складывается из нескольких видов расходов, в том числе:

научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы – 30 млн руб., в том числе по годам:

2012 – 30 млн руб.;

прочие расходы – 11 970 млн руб., в том числе по годам:

2010 – 1 000 млн руб.;

2011 – 3 980 млн руб.;

2012 – 6 990 млн руб.

Разбивка необходимых средств для финансирования мероприятий настоящей программы по классификации расходов бюджетов представлена в Приложении № 1 «Объёмы финансирования мероприятий целевой программы ведомства «Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, предусматривающее расширение возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, в том числе с использованием потенциала открытого акционерного общества «Объединенная зерновая компания», на 2010 – 2012 годы» по источникам финансирования и видам расходов» к настоящей программе.

Разбивка необходимых средств для финансирования мероприятий настоящей программы в соответствии с функциональной и экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации согласно «Положению о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ», утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2005 № 239, представлена в Приложении № 2 «Объёмы финансирования мероприятий целевой программы ведомства «Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, предусматривающее расширение возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, в том числе с использованием потенциала открытого акционерного общества «Объединенная зерновая компания», на 2010 – 2012 годы» за счёт средств федерального бюджета» к настоящей программе.

## **РАЗДЕЛ 6. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Срок реализации настоящей программы – 2010-2012 годы.

Первоочередными задачами следует считать:

- модернизация действующих и строительство новых предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна;
- развитие существующих и строительство новых глубоководных зерновых портовых терминалов в морских портах и перевалочных терминалов на основных судоходных реках;
- создание мощностей, отвечающих современным требованиям по первичной подработке и хранению плодоовощной продукции, первичной переработке и хранению мяса и молока;
- создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, увязанной с основными товарными потоками и расширением экспортных возможностей.

### **I этап реализации программы**

#### **2010 год**

Взнос в уставной капитал ОАО «ОЗК» с целью реализации стратегически значимых, но не быстро окупаемых проектов для зернового рынка России (узловые и портовые элеваторы) – 1 000 млн руб.

### **II этап реализации программы**

#### **2011 год**

1. Реализация комплекса мер государственной поддержки путём предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых формы на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и элеваторов, на сумму 1 188 млн руб.

2. Взнос в уставной капитал ОАО «ОЗК» с целью реализации стратегически значимых, но не быстро окупаемых проектов для зернового рынка России (узловые и портовые элеваторы) – 2 000 млн руб.

3. Реализация комплекса мер государственной поддержки путём предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых формы на срок до 8 лет на реализацию инвестиционных проектов по созданию мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции, цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса (в том числе организациям и предприятиям потребкооперации для приобретения скотовозов, а также для создания передвижных убойных пунктов, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям), производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока (в том числе организациям и предприятиям потребкооперации для приобретения молоковозов, а также для создания центров сбора, первичной подработки молока, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям), на сумму 792 млн руб.

4. Строительство, реконструкция и техническое перевооружение мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции, на сумму 44 196,4 млн руб.

5. Участие бюджетов регионов в софинансировании проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции, на сумму 495 млн руб.

### **III этап реализации программы**

#### **2012 год**

1. Предусматривается по НИОКР:

- создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, интегрированной в информационную систему Минсельхоза России, на сумму 20 млн руб.;
- на создание методических рекомендаций по разработке эффективных строительных и технологических решений для вновь возводимых, реконструируемых и модернизируемых объектов зерновой инфраструктуры, на сумму 10 млн руб.

2. Внедрение созданных методических рекомендаций по разработке эффективных строительных и технологических решений для вновь возводимых, реконструируемых и модернизируемых объектов зерновой инфраструктуры. Учёт эффективности технологических решений при предоставлении субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых формы на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и элеваторов.

3. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых формы на срок до 8 лет на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и элеваторов, на сумму 2 394 млн руб.

4. Взнос в уставной капитал ОАО «ОЗК» с целью реализации стратегически значимых, но не быстро окупаемых проектов для зернового рынка России (узловые и портовые элеваторы) – 3 000 млн руб.

5. Предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам организациям агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовых формы на срок до 8 лет на реализацию инвестиционных проектов по созданию мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции, цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса (в том числе организациям и предприятиям потребкооперации для приобретения скотовозов, а также для создания передвижных убойных пунктов, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям), производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока (в том числе организациям и предприятиям потребкооперации для приобретения молоковозов, а также для создания центров сбора, первичной подработки молока, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям), на сумму 1 596 млн руб.

6. Продолжение строительства, реконструкции и технического перевооружения мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции, на сумму 44 866,1 млн руб.

7. Участие бюджетов регионов в софинансировании проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции, на сумму 997,5 млн руб.

8. Завершение реализации программы и доведение обеспеченности производства, потребления и экспорта сельскохозяйственной продукции современными мощностями по подработке, хранению и перевалке за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции на 5,1%.

## РАЗДЕЛ 7. ОПИСАНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ, ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПОСЛЕДСТВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

### 7.1. Социальные, экономические и экологические последствия реализации программы

Настоящая программа направлена на реализацию «Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, а также достижение одной из стратегических целей Минсельхоза России - повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства (цель 2 согласно «Докладу о результатах и основных направлениях деятельности на 2011 год и на период до 2013 года» Минсельхоза России (далее – ДРОНД)).

Одной из основных задач настоящей программы является создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения сельскохозяйственных предприятий, увязанной с основными товарными потоками и расширением экспортных возможностей.

Достижение целей настоящей программы позволит создать необходимые экономические условия для повышения конкурентоспособности российских сельскохозяйственных товаропроизводителей. Доведение уровня обеспеченности зернового рынка современными зернохранилищами у сельскохозяйственных товаропроизводителей до 33,8%, линейными элеваторами до 39,8%, узловыми элеваторами до 39%, производственных элеваторов до 40,1%, портовыми элеваторами до 62% позволит сократить инфраструктурные расходы, возникающие на всех этапах хранения зерна на 10% и снизить суммарные затраты в экспортной цене реализации зерна, произведённого в Российской Федерации, на 4,5%.

Выполнение программных задач по увеличению доли модернизированных мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции на 5,1% должно обеспечить сокращение расходов при первичной подработке, хранении и перевалке, увеличить пропускную способность логистической цепи за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения портовых элеваторных емкостей по перевалке зерна на экспорт на 5,15 млн т в год.

Одной из тактических задач повышения эффективности деятельности сельскохозяйственных предприятий является их модернизация на основе ускорения обновления основных фондов с целью сокращения энергозатрат, трудозатрат и других затрат на единицу мощности.

**Таблица 6. Ожидаемые объёмы экспорта зерна Российской Федерацией**

Наименование показателя	Плановый период, год			
	2010	2011	2012	2013
Объём экспорта зерна, млн т	13,7	10,0	15,0	21,5

Увеличение ёмкости современных хранилищ и мощностей по первичной подработке и хранению плодоовощной продукции на 330 тыс. т единовременного хранения, цехов по убою скота, первичной переработке и хранению мяса на 2 560 т в смену и производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока на 2 400 т в сутки переработки молока позволит приблизить переработку к месту производства сельскохозяйственной продукции и таким образом сократить потери при перевозке и повысить рентабельность сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые будут

производить продукцию, имеющую высокую степень первичной подработки. Создание мощностей по хранению даёт возможность сельскохозяйственным товаропроизводителям равномерно реализовывать продукцию в течение всего года. Оказание финансовой помощи организациям потребительской кооперации для приобретения молоковозов и скотовозов, а также для создания центров сбора, первичной подработки молока и передвижных убойных пунктов, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям, позволит сократить потери продукции у мелких сельскохозяйственных товаропроизводителей, не имеющих финансовых возможностей для самостоятельного создания современных цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса и молока. Эти мероприятия позволят повысить рентабельность сельскохозяйственных товаропроизводителей разного уровня и, в конечном счёте, их финансовую устойчивость.

Решение программных задач будет способствовать также ускоренному развитию приоритетных подотраслей сельского хозяйства Российской Федерации: зерновой подотрасли и животноводства.

При строительстве, реконструкции и техническом перевооружении зернохранилищ, элеваторов, предприятий по хранению и первичной переработке плодоовощной продукции, мяса, молока, цехов по убою скота предусматриваются мероприятия, направленные на снижение вредных выбросов в окружающую среду, охрану поверхностных и подземных вод от загрязнений, снижение расхода речной и артезианской воды на технологические нужды.

Установка более современного оборудования, обеспечивающего минимальные потери продукции при подработке и хранении зерна, приведёт к сокращению выбросов в окружающую среду. Современные убойные цеха и предприятия по первичной переработке мяса и молока за счёт применения более экологичного и энергоэффективного оборудования сократят водопотребление путём внедрения систем оборотного водоснабжения и прогрессивных схем биологической очистки сточных вод.

Результаты реализации настоящей программы в полной мере окажут влияние на экономические показатели 2013 года – года, следующего за годом завершения настоящей программы.

Мероприятия программы повлияют на выполнение следующих планируемых показателей ДРОНДа, характеризующих планируемый уровень достижения цели 2: повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства, а также на основе ускоренного развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах, в 2013 году - 103,4% к предыдущему году);
- индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах, в 2013 году - 103,1% к предыдущему году);
- индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах, в 2013 году - 103,7% к предыдущему году);
- доля отечественного производства в формировании ресурсов мяса и мясопродуктов (в пересчёте на мясо, в 2013 году – 83,2%);
- доля отечественного производства в формировании ресурсов молока и молокопродуктов (в пересчёте на молоко, в 2013 году - 83,5%);
- индекс физического объёма инвестиций в основной капитал сельского хозяйства (в 2013 году - 106,2% к предыдущему году).

Изменится также выполнение планируемых целевых значений показателей ДРОНДа, характеризующих планируемый уровень решения одной из задач, обеспечивающих

достижение цели 2, а именно: задачи 2.5 «Регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

- объём реализации зерна хозяйствами всех категорий (57,5 млн т в 2013 году),
- объём залоговых операций с зерном (1,5 млн т в 2013 году),
- экспортный потенциал зерна (27,0 млн т в 2013 году),
- удельный вес импорта в формировании общих ресурсов мяса и мясопродуктов (16,8% в 2013 году).

Реализация настоящей программы позволит достичь планируемых целевых значений показателей цели 2 ДРОНДа ранее планируемых сроков.

## **7.2. Оценка рисков реализации программы**

Реализация мероприятий настоящей программы сопряжена с определёнными рисками, связанными с климатическими условиями, макроэкономическими и внешнеэкономическими факторами. К основным рискам можно отнести следующие:

1. Возможные риски, связанные с аномальными погодными условиями, не поддающимися управлению в рамках программы – риски снижения урожайности зерна, масличных культур и плодоовощной продукции по сравнению с урожайностью в периоды с обычными погодными условиями, что повлечет за собой увеличение себестоимости производства и рост цены реализации зерна, масличных культур и плодоовощной продукции. Снижение урожайности зерна может привести также к росту цен на корма и, как следствие, уменьшение рентабельности сельскохозяйственных товаропроизводителей мяса и молока.

Недополучение прибыли сельскохозяйственными товаропроизводителями, в свою очередь, повлияет на возможность инвестирования собственных и привлечения заёмных средств в строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ, элеваторов, предприятий по хранению и первичной переработке плодоовощной продукции, мяса, молока, цехов по убою скота.

Последствия указанных рисков – недостижение планируемой обеспеченности производства, потребления и экспорта сельскохозяйственной продукции современными мощностями по подработке, хранению и перевалке за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции, а также возникновение ситуации неосвоения средств государственной поддержки в виде субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам.

2. Риски, связанные с отсутствием у ряда предприятий и сельскохозяйственных товаропроизводителей залогового обеспечения для получения кредитных средств, могут негативно отразиться на решении задачи по модернизации, техническому и технологическому переоснащению участников зернового рынка, предприятий по хранению и первичной переработке плодоовощной продукции, мяса и молока и цехов по убою скота.

Последствиями указанных рисков также могут стать недостижение планируемой обеспеченности производства, потребления и экспорта сельскохозяйственной продукции современными мощностями по подработке, хранению и перевалке за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции и возникновение ситуации неосвоения средств государственной поддержки в виде субсидий на компенсацию части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам.

3. Риски, связанные с ростом инфляции выше запланированного уровня, повлияют на рост затрат, связанных с подработкой, хранением и перевалкой сельскохозяйственной продукции.

Последствия указанных рисков – уменьшение эффективности деятельности предприятий по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции.

4. Риски, связанные с колебанием курса доллара США по отношению к рублю Российской Федерации, устанавливаемого Центральным банком Российской Федерации, повлияют на выручку от реализации зерна, масличных культур и плодоовощной продукции на экспорт. Резкое уменьшение курса доллара США приведёт к росту отрицательных курсовых разниц и, как следствие, уменьшению выручки в рублёвом эквиваленте. Возможно непокрытие произведённых сельскохозяйственными товаропроизводителями затрат, в том числе затрат, связанных с подработкой, хранением и перевалкой сельскохозяйственной продукции.

Последствия указанных рисков – уменьшение эффективности деятельности предприятий по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции.

5. Возможны также риски достижения необходимых результатов, связанные с развитием транспортной составляющей, не являющейся предметом настоящей программы. Развитие перевозок зерна не носит приоритетного характера в рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2001 № 848. Вопросы дальнейшего развития транспортной системы планируется решать в соответствии с Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 № 1734-р.

Снижение логистических издержек и увеличение пропускной способности инфраструктуры за счет транспортной составляющей возможно за счёт:

- развития железнодорожной и автодорожной инфраструктуры;
- оптимизации железнодорожных, водных и автомобильных перевозок зерна во внутреннем и экспортном сообщении;
- модернизации парка вагонов-зерновозов, автотранспорта для перевозки зерна, специализированных речных судов.

Последствия указанных рисков – недостижение планируемой пропускной способности логистической цепи зерна на экспорт, а также снижения затрат, связанных с подработкой, хранением и перевалкой сельскохозяйственной продукции

6. Политические риски, связанные с возможным запретом на экспорт сельскохозяйственной продукции (и прежде всего зерна, как в 2010 году), устанавливаемым решением Правительства Российской Федерации в целях обеспечения внутреннего рынка отечественной сельскохозяйственной продукцией, повлияют на загруженность мощностей, ориентированных на экспорт сельскохозяйственной продукции (в том числе портовых элеваторных емкостей по перевалке зерна на экспорт).

Последствия указанных рисков – уменьшение эффективности деятельности предприятий по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции.

7. Риски макроэкономического характера (вступление Российской Федерации в ВТО, конъюнктура мирового зернового рынка, рынков плодоовощной продукции, мяса, молока и мировых цен на нефть) могут сделать сценарий развития мирового зернового рынка негативным. Возможно замедление темпов роста платежеспособного спроса и потребления зерна развивающимися и слаборазвивающимися странами. Замедление темпов роста мирового рынка зерна может стать следствием общего экономического кризиса. В этом случае рост мировых продаж будет увеличиваться, но существенно медленнее. Уровень мировой торговли не достигнет рекордного значения 2008 года в 160 млн т. и может составить к 2013 году 100 млн т зерна в год.

Для сохранения баланса спроса и предложения зерна на внутреннем рынке и обеспечения роста производства зерна в России в необходимых объемах потребуется

осуществление дополнительных мер поддержки со стороны государства, направленных на создание условий для обеспечения требуемых темпов роста экспорта российского зерна.

Последствия указанных рисков - уменьшение эффективности деятельности предприятий по переработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции, а также снижение уровня доходов населения, занятого в зерновом рынке и производстве мяса, молока и плодоовощной продукции.

Основными из рисков, на уменьшение которых повлияет реализация настоящей программы, являются риски по обеспечению мясом, молоком и плодоовощной продукцией населения Российской Федерации в связи с сохраняющейся высокой зависимостью внутреннего рынка от импорта этих продуктов. В связи с этим, стимулирование развития мощностей по хранению и первичной переработке плодоовощной продукции, мяса и молока, а также цехов по убою скота в рамках настоящей программы следует рассматривать как инструмент государственной политики, направленный на снижение внешних угроз и уменьшение рисков.

## РАЗДЕЛ 8. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Оценку эффективности расходования бюджетных средств на реализацию программных мероприятий целесообразно проводить на основе использования целевых индикаторов, которые позволяют отслеживать динамику развития инфраструктуры и логистического обеспечения агропродовольственного рынка, предусматривающего расширение возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции на протяжении всего периода реализации программы (таблица 7).

Оценку эффективности расходования бюджетных средств предлагается проводить посредством анализа динамики целевых индикаторов и объемов средств господдержки, а также привлечения инвестиций в развитие зернового рынка, хранение и первичную переработку мяса, молока, плодоовощной продукции:

- увеличение объема модернизированных мощностей предприятий по хранению и перевалке зерна;
- увеличение объема обновленных и созданных мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции;
- увеличение среднегодовой производственной мощности по убою скота и выпуску мяса на предприятиях отрасли за счет модернизации действующих предприятий и строительства новых современных производств с учетом новейших достижений в области первичной переработки скота;
- увеличение мощностей по первичной переработке молока.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств господдержки должна осуществляться ежегодно в течение всего срока реализации программы.

**Таблица 7. Динамика индикаторов программы \***

Целевой индикатор	Год		
	2010	2011	2012
Увеличение объема модернизированных мощностей в общем объеме предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) на, %.	0	1,6	4,9
Увеличение мощности по перевалке портовых элеваторов на, тыс. т в год.	0	0	4 500
Увеличение мощности пунктов перевалки зерна на основных судоходных реках на, тыс. т в год.	0	0	650
Увеличение экспортного потенциала логистической цепи за счет строительства и модернизации мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна к концу года до, млн т	23,3	24,8	29,5
Увеличение обновленных и созданных мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции на, тыс. т единовременного хранения.	0	100	330

Увеличение среднегодовой производственной мощности по убою скота и выпуску мяса на предприятиях отрасли за счёт модернизации действующих предприятий и строительства новых современных производств с учётом новейших достижений в области первичной переработки скота на, т в смену	0	840	2 560
Увеличение мощности по первичной переработке молока на, т в сутки переработки молока.	0	790	2 400

\* примечание:

базовые значения индикаторов программы на 2009 год:

- объем модернизированных мощностей в общем объеме предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна – 33,6%;
- объем мощностей по перевалке портовых элеваторов (без учёта прямого варианта перевалки) – 15 800 тыс. т в год;
- объем мощностей пунктов перевалки зерна на основных судоходных реках – 1 000 тыс. т в год;
- экспортный потенциал логистической цепи по подработке, хранению и перевалке зерна – 21,8 млн т;
- объем мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции – 5 940,7 тыс. т;
- количество мощностей по убою скота и выпуску мяса на предприятиях отрасли – 4 900 т в смену;
- количество мощностей по первичной переработке молока – 50 000 т в сутки переработки молока.

Оценку эффективности расходования бюджетных средств на реализацию планируемых программных мероприятий по снижению инфраструктурных расходов предлагается проводить на основании следующего:

1. В настоящее время экспортная цена реализации зерна Российской Федерации на мировом рынке на 55% состоит из дохода сельскохозяйственных товаропроизводителей и на 45% - из инфраструктурных расходов.

2. Планируемый уровень снижения инфраструктурных издержек в результате осуществления планируемых мероприятий - 10%.

3. Экономическое обоснование снижения суммарных затрат в экспортной цене реализации зерна, произведённого в Российской Федерации, в связи со снижением инфраструктурных издержек подтверждается следующим расчётом:

$$C_{нов} = 0,55C_{тек} + 0,45C_{тек} * (1 - 0,10) = 0,55C_{тек} + 0,405C_{тек} = 0,955C_{тек}$$

где  $C_{нов}$  - экспортная цена реализации зерна после осуществления планируемых мероприятий по снижению инфраструктурных издержек;

$C_{тек}$  - экспортная цена реализации зерна, действующая на сегодняшний момент.

Реализации программных мероприятий предполагает сокращение инфраструктурных расходов, возникающих на всех этапах хранения и перевалки зерна, на 10% и, как

результат, суммарные затраты в экспортной цене реализации зерна, произведённого в Российской Федерации, на мировом рынке снизятся на 4,5% при сохранении дохода сельскохозяйственных товаропроизводителей на прежнем уровне. Снижение экспортной цены зерна позволит сделать более конкурентоспособным экспортируемое зерно российских товаропроизводителей на мировом рынке.

Эффективность расходования бюджетных средств на предоставление субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов при реализации инвестиционных проектов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение элеваторов рассчитана на основании инвестиционного проекта «Строительство узлового элеватора ёмкостью 100 000 т с ж/д узлом и возможностью размещения 60 вагонов».

Основная идея проекта – строительство узлового элеватора ёмкостью 100 000 т с ж/д узлом и возможностью размещения 60 вагонов.

Общая стоимость капитальных затрат по проекту – 915 млн руб.

Результаты анализа сведены в таблицу 8.

**Таблица 8. Сравнение результатов анализа инвестиционного проекта «Строительство узлового элеватора ёмкостью 100 000 т с ж/д узлом и возможностью размещения 60 вагонов» с учетом и без учета субсидирования процентной ставки по кредиту**

Годы Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	ИТОГО
Чистая прибыль/убыток, тыс. руб.											
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	-6 132	-48 823	-72 474	-9 744	11 998	26 455	75 634	117 431	147 102	162 826	404 273
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	-18 396	-106 503	-130 154	-65 904	-37 183	-13 091	47 506	101 431	146 030	162 826	86 562
Отклонение	12 264	57 680	57 680	56 160	49 181	39 546	28 128	16 000	1 072	0	317 711
Рентабельность текущей деятельности											
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	-100,00%	-100,00%	-10,33%	-1,09%	1,24%	2,53%	6,68%	9,63%	11,28%	11,67%	5,10%
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	-100,00%	-100,00%	-17,14%	-6,95%	-3,66%	-1,21%	4,09%	8,21%	11,18%	11,67%	1,05%
Отклонение	0,00%	0,00%	6,81%	5,86%	4,90%	3,74%	2,58%	1,42%	0,09%	0,00%	4,05%
Период окупаемости инвестиционных вложений											
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	9 лет 9 месяцев										
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	10 лет 10 месяцев										
Отклонение	13 месяцев										
Справочно											
Инвестиционные затраты, тыс. руб.	210 000	705 000	0	0	0	0	0	0	0	0	915 000

Сравнение результатов анализа двух вариантов показывает, что в результате субсидирования процентной ставки по кредиту инициатор инвестиционного проекта получит прирост прибыли в размере 317 711 тыс. руб., что составляет 34,7% от инвестиционных затрат.

Эффективность расходования бюджетных средств на предоставление субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов при реализации инвестиционных проектов на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение элеваторов рассчитана также на основании инвестиционного проекта «Строительство элеватора ёмкостью 50 000 т».

Основная идея проекта – строительство элеватора ёмкостью 50 000 т.

Общая стоимость капитальных затрат по проекту – 607,5 млн руб.

Результаты анализа сведены в таблицу 9.

**Таблица 9. Сравнение результатов анализа инвестиционного проекта «Строительство элеватора ёмкостью 50 000 т» с учетом и без учета субсидирования процентной ставки по кредиту**

Годы Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	ИТОГО
<b>Чистая прибыль/убыток, тыс. руб.</b>											
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	-3 080	-32 320	-39 974	-7 009	7 138	18 911	50 745	79 580	96 396	114 199	284 586
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	-9 240	-70 288	-77 942	-43 457	-24 326	-4 729	34 450	72 054	96 396	114 199	87 117
Отклонение	6 160	37 968	37 968	36 448	31 464	23 640	16 295	7 526	0	0	197 469
<b>Рентабельность текущей деятельности</b>											
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	-100,00%	-100,00%	-10,71%	-1,54%	1,42%	3,41%	8,27%	11,83%	13,17%	14,26%	6,83%
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	-100,00%	-100,00%	-18,96%	-8,86%	-4,56%	-0,82%	5,47%	10,59%	13,17%	14,26%	1,76%
Отклонение	0,00%	0,00%	8,25%	7,32%	5,98%	4,23%	2,80%	1,24%	0,00%	0,00%	5,07%
<b>Период окупаемости инвестиционных вложений</b>											
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	10 лет										
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	10 лет 9 месяцев										
Отклонение	9 месяц										
<b>Справочно</b>											
Инвестиционные затраты, тыс. руб.	110 000	497 500	0	0	0	0	0	0	0	0	607 500

Сравнение результатов анализа двух вариантов показывает, что в результате субсидирования процентной ставки по кредиту инициатор инвестиционного проекта получит прирост прибыли в размере 197 469 тыс. руб., что составляет 32,5% от инвестиционных затрат.

Эффективность расходования бюджетных средств на предоставление субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов при реализации инвестиционных проектов по созданию мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции рассчитана на основании инвестиционного проекта «Создание овощехранилища на 7 500 т».

Цель проекта – строительство овощехранилища мощностью 7,5 тыс. т хранения. Для достижения поставленных целей требуется решить следующие задачи: оформление участка, строительство коммуникаций, строительство склада, приобретение холодильного и вентиляционного оборудования, приобретение фасовочного, сортировочного и транспортировочного оборудования, закупка овощных евроконтейнеров.

Общая стоимость капитальных затрат по проекту – 228,003 млн руб.

Результаты анализа сведены в таблицу 10.

**Таблица 10. Сравнение результатов анализа инвестиционного проекта «Создание овощехранилища на 7 500 т» с учетом и без учета субсидирования процентной ставки по кредиту**

Годы Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<b>Чистая прибыль/убыток, тыс. руб.</b>								
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	-97	-36 650	-53 612	-51 605	33 485	42 795	44 631	41 452
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	-208	-50 080	-75 976	-73 969	11 774	23 036	26 971	31 086
Отклонение	111	13 430	22 364	22 364	21 711	19 759	17 660	10 366
<b>Рентабельность текущей деятельности</b>								
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	-100,00%	-50,26%	-29,60%	-28,81%	35,62%	50,52%	53,86%	48,17%
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	-100,00%	-58,00%	-37,34%	-36,71%	10,17%	22,05%	26,83%	32,24%
Отклонение	0,00%	7,74%	7,74%	7,90%	25,44%	28,47%	27,03%	15,93%
<b>Период окупаемости инвестиционных вложений</b>								
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	7 лет 11 месяцев							
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	10 лет 11 месяцев							
Отклонение	3 года							
<b>Справочно</b>								
Инвестиционные затраты, тыс. руб.	33 334	194 669	0	0	0	0	0	0

**Продолжение таблицы 10.**

Годы Показатели	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	ИТОГО
<b>Чистая прибыль/убыток, тыс. руб.</b>									
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	38 848	40 528	42 278	43 946	45 629	47 373	48 067	37 834	364 902
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	35 389	39 891	42 080	39 236	42 842	46 579	48 067	37 834	224 552
Отклонение	3 459	637	198	4 710	2 787	794	0	0	140 350
<b>Рентабельность текущей деятельности</b>									
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	43,82%	46,60%	49,61%	52,60%	55,73%	59,12%	60,51%	59,49%	30,35%
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	38,42%	45,53%	49,26%	44,45%	50,61%	57,56%	60,51%	59,49%	16,72%
Отклонение	5,40%	1,07%	0,35%	8,14%	5,13%	1,56%	0,00%	0,00%	13,63%
<b>Период окупаемости инвестиционных вложений</b>									
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	7 лет 11 месяцев								
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	10 лет 11 месяцев								
Отклонение	3 года								
<b>Справочно</b>									
Инвестиционные затраты, тыс. руб.	0	0	0	0	0	0	0	0	228 003

Сравнение результатов анализа двух вариантов показывает, что в результате субсидирования процентной ставки по кредиту инициатор инвестиционного проекта получит прирост прибыли в размере 140 350 тыс. руб., что составляет 61,6% от инвестиционных затрат.

Эффективность расходования бюджетных средств на предоставление субсидий в целях возмещения затрат или недополученных доходов при реализации инвестиционных проектов по созданию цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса рассчитана на основании инвестиционного проекта «Строительство цеха по первичной переработке скота».

Инвестиционный проект предполагает реализацию комплекса мероприятий, направленных на расширение объемов первичной переработки крупного рогатого скота и свиней посредством строительства цеха по первичной переработке скота мощностью 80 т в смену (20 тыс. т в год).

Общая стоимость капитальных затрат по проекту – 550 млн руб.

Результаты анализа сведены в таблицу 11.

**Таблица 11. Сравнение результатов анализа инвестиционного проекта  
«Строительство цеха по первичной переработке скота» с учетом и без учета  
субсидирования процентной ставки по кредиту**

Годы Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	ИТОГО
Чистая прибыль/убыток, тыс. руб.								
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	-789	59 630	371 908	442 011	447 859	454 097	459 064	2 233 780
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	-2 367	41 012	334 349	406 699	424 221	442 912	457 792	2 104 618
отклонение	1 578	18 618	37 559	35 312	23 638	11 185	1 272	129 162
Рентабельность текущей деятельности								
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	0,00%	19,33%	22,66%	23,06%	23,59%	24,16%	24,63%	23,49%
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	0,00%	13,34%	20,39%	21,23%	22,35%	23,57%	24,56%	22,14%
отклонение	0,00%	5,99%	2,26%	1,82%	1,23%	0,59%	0,08%	1,35%
Период окупаемости инвестиционных вложений								
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	4 года 5 месяца							
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	4 года 7 месяцев							
Отклонение	2 месяца							
Справочно:								
Инвестиционные затраты, тыс.руб.	130 000	420 000						550 000

Сравнение результатов анализа двух вариантов показывает, что в результате субсидирования процентной ставки по кредиту инициатор инвестиционного проекта получит прирост прибыли в размере 129 162 тыс. руб., что составляет 23,5% от инвестиционных затрат.

Аналогичным образом была оценена эффективность расходования бюджетных средств на предоставление субсидий на реализацию инвестиционных проектов в целях возмещения затрат или недополученных доходов при реализации мощностей по первичной переработке и хранению молока на основании инвестиционного проекта «Организация высокотехнологичного агропромышленного комплекса по производству, переработке и реализации молока».

Инвестиционный проект предполагает организацию высокотехнологичного агропромышленного комплекса, обеспечивающего замкнутый цикл производства сырого цельного молока крупного рогатого скота, а также его переработки и реализации молока и молочных продуктов. Проект предусматривает строительство нового животноводческого комплекса на 1 200 фуражных голов, в состав которого входят 8 молочно-товарных ферм на 150 коров каждая, ферма по выращиванию ремонтных телок и ферма по откорму бычков.

Проектом планируется производство 20-27 т сырого цельного молока в сутки (порядка 9 700 т сырого цельного молока в год).

Общая стоимость капитальных затрат по проекту – 1 005 347 тыс. руб.

Результаты анализа сведены в таблицу 12.

**Таблица 12. Сравнение результатов анализа инвестиционного проекта «Организации высокотехнологичного агропромышленного комплекса по производству, переработке и реализации молока» с учетом и без учета субсидирования процентной ставки по кредиту**

Годы Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	ИТОГО
<b>Чистая прибыль/убыток, тыс. руб.</b>									
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	72 806	46 352	12 206	99 616	175 772	243 024	312 570	386 202	1 348 548
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	55 883	-6 232	-50 233	44 981	133 626	213 365	295 399	381 519	1 068 308
отклонение	16 923	52 584	62 439	54 635	42 146	29 659	17 171	4 683	280 240
<b>Рентабельность текущей деятельности</b>									
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	108,46%	13,88%	2,37%	16,57%	25,69%	31,54%	36,20%	39,23%	27,98%
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	66,49%	-1,61%	-8,71%	6,86%	18,40%	26,66%	33,55%	38,57%	20,95%
отклонение	41,97%	15,49%	11,08%	9,71%	7,29%	4,87%	2,66%	0,66%	7,03%
<b>Период окупаемости инвестиционных вложений</b>									
с учетом субсидирования процентной ставки по кредиту	8 лет 8 месяцев								
без учета субсидирования процентной ставки по кредиту	8 лет 11 месяцев								
отклонение	3 месяца								
<b>Справочно:</b>									
Инвестиционные затраты, тыс. руб.	512 596	492 751							1 005 347

Сравнение результатов анализа двух вариантов показывает, что в результате субсидирования процентной ставки по кредиту инициатор инвестиционного проекта получит прирост прибыли в размере 280 240 тыс. руб., что составляет 27,9% от инвестиционных затрат.

## РАЗДЕЛ 9. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

### Количественный метод:

Оценка производится на основе анализа государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности, утверждаемых Минсельхозом России и Минфином России.

**Качественный метод** – достижение плановых значений и целевых индикаторов.

Оценка производится на основе анализа Формы П–2 «Сведения об инвестиционной деятельности (квартальная, годовая)», утверждённой приказом Росстата от 10.07.2009 № 132 «Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за основными фондами, строительством и инвестициями в нефинансовые активы».

**Таблица 13. Схема расчёта целевых индикаторов программы**

Целевой индикатор	Схема расчета целевого индикатора и определения показателя *
<p>Увеличение объема модернизированных мощностей в общем объеме предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) на, %.</p>	<p>Данные о введении в строй мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) по состоянию на отчетную дату Минсельхоз России получает от получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным организациями агропромышленного комплекса на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и элеваторов.</p> <p>Данные об объемах мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) в эксплуатации по состоянию на отчетную дату Минсельхоз России получает от субъектов Российской Федерации.</p> <p>Увеличение объема модернизированных (обновленных и созданных) мощностей в общем объеме предприятий по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) за счёт реализации Программы определяется по формуле:</p> $\Delta Q_{\text{нов.о}} = Q_{\text{нов.о}} / Q_{\text{в экспл. о}} * 100\%$ <p>где</p> <p><math>Q_{\text{нов.о}}</math> – объем модернизированных (обновленных и созданных) мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) в рамках Программы в отчетном году, млн т;</p> <p><math>Q_{\text{в экспл.}}</math> – объем мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна (без учета портовых элеваторов) в эксплуатации в отчетном году, млн т.</p>
<p>Увеличение мощности по перевалке портовых элеваторов на, тыс. т в год.</p>	<p>Данные о введении в строй мощностей по перевалке портовых элеваторов по состоянию на отчетную дату Минсельхоз России получает от получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам,</p>

	полученным организациями агропромышленного комплекса на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение портовых терминалов.
Увеличение мощности пунктов перевалки зерна на основных судоходных реках на, тыс. т в год.	Данные о введении в строй мощностей пунктов перевалки зерна на основных судоходных реках по состоянию на отчетную дату Минсельхоз России получает от получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным организациями агропромышленного комплекса на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение портовых терминалов.
Увеличение экспортного потенциала логистической цепи за счет строительства и модернизации мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна к концу года до, млн т	Данные по экспортному потенциалу логистической цепи по подработке, хранению и перевалке зерна на отчетную дату Минсельхоз России получает от экспортёров зерна как общий объём мощностей по перевалке зерна в год на экспорт.
Увеличение обновленных и созданных мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции на, тыс. т единовременного хранения.	Данные о введении в строй мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции по состоянию на отчетную дату Минсельхоз России получает от получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным организациями агропромышленного комплекса на реализацию инвестиционных проектов по созданию мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции.
Увеличение среднегодовой производственной мощности по убою скота и выпуску мяса на предприятиях отрасли за счёт модернизации действующих предприятий и строительства новых современных производств с учётом новейших достижений в области первичной переработки скота на, т в смену.	Данные о введении в строй мощностей по убою скота и выпуску мяса на предприятиях отрасли по состоянию на отчетную дату Минсельхоз России получает от получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным организациями агропромышленного комплекса на реализацию инвестиционных проектов по созданию цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса.
Увеличение мощности по первичной переработке молока на, т в сутки переработки молока.	Данные о введении в строй мощностей по первичной переработке молока по состоянию на отчетную дату Минсельхоз России получает от получателей субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным организациями агропромышленного комплекса на реализацию инвестиционных проектов по созданию производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока.

\* примечание:

необходимые отчетные данные будут получены Минсельхозом России также от Росстата.

## **РАЗДЕЛ 10. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ ПРОГРАММЫ**

Настоящая программа носит комплексный характер и предусматривает создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, увязанной с основными товарными потоками и расширением экспортных возможностей; методических рекомендаций по разработке эффективных строительных и технологических решений для вновь возводимых, реконструируемых и модернизируемых объектов зерновой инфраструктуры; увеличение пропускной способности логистической цепи за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения мощностей по подработке, хранению и перевалке сельскохозяйственной продукции на основе инновационных и ресурсосберегающих технологий с использованием современного энергоэффективного оборудования. В настоящей программе применен программно-целевой подход, увязано финансирование и результаты, задачи федерального центра и регионов, производящих сельскохозяйственную продукцию.

Комплексное управление настоящей программой осуществляется субъектом бюджетного планирования – Минсельхозом России.

Система управления реализацией настоящей программы предусматривает:

- ответственными за достижение целевых индикаторов на региональном уровне являются руководители органов управления АПК;

- ответственным за реализацию программы в целом, достижение целей, задач программы, индикаторов цели, показателей задач и мероприятий, утвержденных в программе, является Департамент регулирования агропродовольственного рынка и развития инфраструктуры Минсельхоза России.

Приложение № 1  
к целевой программе ведомства  
«Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения  
агропродовольственного рынка, предусматривающее расширение  
возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной  
продукции, в том числе с использованием потенциала  
открытого акционерного общества «Объединенная зерновая  
компания», на 2010 – 2012 годы»

**ОБЪЁМЫ**  
**финансирования мероприятий целевой программы ведомства**  
**«Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения**  
**агропродовольственного рынка, предусматривающее расширение**  
**возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции,**  
**в том числе с использованием потенциала открытого акционерного общества**  
**«Объединенная зерновая компания», на 2010 – 2012 годы»**  
**по источникам финансирования и видам расходов**

(млн руб. в ценах соответствующих лет)

Наименование	2010-2012 годы - всего	В том числе		
		2010 год	2011 год	2012 год
Всего	102 555,0	1 000,0	48 671,4	52 883,6
из них:				
федеральный бюджет	12 000,0	1 000,0	3 980,0	7 020,0
в том числе:				
капитальные вложения	-	-	-	-
научно-исследовательские и опытно- конструкторские работы	30,0	-	-	30,0 *
прочие расходы	11 970,0	1 000,0	3 980,0	6 990,0 **
бюджеты субъектов Российской Федерации	1 492,5	-	495	997,5
в том числе:				
капитальные вложения	-	-	-	-
научно-исследовательские и опытно- конструкторские работы	-	-	-	-
прочие расходы	1 492,5	-	495	997,5
внебюджетные источники	89 062,5	-	44 196,4	44 866,1
в том числе:				
капитальные вложения	89 062,5	-	44 196,4	44 866,1
научно-исследовательские и опытно- конструкторские работы	-	-	-	-
прочие расходы	-	-	-	-

**Примечание:**

\* Выделение средств федерального бюджета будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели.

\*\* Выделение средств федерального бюджета на включённый в данные средства взнос в уставный капитал ОАО «Объединенная зерновая компания» в размере 3 000 млн руб. будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели.

Приложение № 2  
к целевой программе ведомства  
«Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения  
агропродовольственного рынка, предусматривающее расширение  
возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной  
продукции, в том числе с использованием потенциала  
открытого акционерного общества «Объединенная зерновая  
компания», на 2010 – 2012 годы»

**ОБЪЁМЫ**  
**финансирования мероприятий целевой программы ведомства**  
**«Развитие инфраструктуры и логистического обеспечения**  
**агропродовольственного рынка, предусматривающее расширение**  
**возможностей по хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции,**  
**в том числе с использованием потенциала открытого акционерного общества**  
**«Объединенная зерновая компания», на 2010 – 2012 годы»**  
**за счёт средств федерального бюджета \***

(млн руб. в ценах соответствующих лет)

Наименование	РзПр	ЦСР	ВР	КОСГУ	2010-2012 годы - всего	В том числе		
						2010 год	2011 год	2012 год
Всего					12 000,0	1 000,0	3 980,0	7 020,0
из них:								
капитальные вложения	-	-	-	-	-	-	-	-
научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы	0411	0816900	012	226	30,0 **	-	-	30,0
в том числе:								
выделение средств федерального бюджета на создание методических рекомендаций по разработке информационной системы размещения мощностей по подработке, хранению и перевалке зерна, интегрированной в информационную систему Минсельхоза России	0411	0816900	012	226	20,0	-	-	20,0

Наименование	РзПр	ЦСР	ВР	КОСГУ	2010-2012 годы - всего	В том числе		
						2010 год	2011 год	2012 год
выделение средств федерального бюджета на создание методических рекомендаций по разработке эффективных строительных и технологических решений для вновь возводимых, реконструируемых и модернизируемых объектов зерновой инфраструктуры	0411	0816900	012	226	10,0	-	-	10,0
прочие расходы					11 970,0	1 000,0	3 980,0	6 990,0
в том числе:								
субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зернохранилищ и предприятий первичной обработки зерна и масличных культур	0405	2670513	010	251	904,6	-	300,0	604,6
субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение линейных элеваторов	0405	2670513	010	251	1 411,1	-	468,0	943,1
субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение узловых элеваторов	0405	2670513	010	251	542,7	-	180,0	362,7
субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение производственных элеваторов	0405	2670513	010	251	180,9	-	60,0	120,9

Наименование	РзПр	ЦСР	ВР	КОСГУ	2010-2012 годы - всего	В том числе		
						2010 год	2011 год	2012 год
субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение портовых терминалов	0405	2670513	010	251	542,7	-	180,0	362,7
взнос в уставной капитал ОАО «ОЗК» с целью реализации стратегически значимых, но не быстро окупаемых проектов для зернового рынка России					6 000,0	1 000,0	2 000,0	3 000,0 **
субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию мощностей по подработке и хранению плодоовощной продукции, в том числе организациями и предприятиями потребкооперации	0405	2670513	010	251	597	-	198,0	399,0
субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию цехов по убою скота и первичной переработке и хранению мяса, в том числе организациями и предприятиями потребкооперации для приобретения скотовозов, а также для создания передвижных убойных пунктов, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям	0405	2670513	010	251	1 194,0	-	396,0	798,0

Наименование	РзПр	ЦСР	ВР	КОСГУ	2010-2012 годы - всего	В том числе		
						2010 год	2011 год	2012 год
субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на реализацию инвестиционных проектов по созданию производственных мощностей по первичной переработке и хранению молока, в том числе организациями и предприятиями потребкооперации для приобретения молоковозов, а также для создания центров сбора, первичной подработки молока, приближенных к сельскохозяйственным товаропроизводителям	0405	2670513	010	251	597,0	-	198,0	399,0

Примечания:

\* Отнесение расходов к соответствующему коду классификации расходов бюджетов Российской Федерации осуществлено на основании приказа Минфина России от 30.12.2009 № 150н, писем Минфина России от 12.04.2010 № 02-05-11/1330, 09.08.2010 № 02-05-10/3007, 03.09.2010 № 02-05-10/3396.

\*\* Выделение средств федерального бюджета будет дополнительно рассмотрено при формировании бюджета на 2012 год и последующие периоды за счёт перераспределения средств, предусмотренных на другие цели.