**Заключение разработчика об оценке регулирующего воздействия**

**1**. **Общая информация**.

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

1.2. Наименование и вид нормативного правового акта – проект постановления Правительства Кировской области «О внесении изменений в постановление Правительства Кировской области от 12.03.2013 № 199/127»   
(«О возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, связанным с сельскохозяйственным производством») (далее – Проект).

1.3 Предполагаемая дата введения регулирования – распространяется на отношения, возникшие с 15.04.2014.

1.4. Публичные обсуждения не проводились, в связи с низкой степенью регулирующего воздействия.

**2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ**

**регулирования.**

2.1. Проект подготовлен с целью приведения постановления Правительства Кировской области от 12.03.2013 № 199/127 «О возмещении части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, связанным с сельскохозяйственным производством» в соответствие с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2014 № 256 в постановление Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – Правила).

2.2. В соответствии с указанными изменениями Правилами предусмотрено предоставление субсидий из средств федерального и областного бюджетов в целях оказания финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части затрат по инвестиционным кредитным договорам, заключенным:

с 1 января 2004 г. по 31 декабря 2012 г. сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, занимающимися производством молока, по кредитным договорам (договорам займа), на срок до 15 лет – на приобретение оборудования, специализированного транспорта, специальной техники в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, оборудования для перевода грузовых автомобилей, тракторов и сельскохозяйственных машин на газомоторное топливо и племенной продукции (материала), а также на строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, пунктов по приемке и (или) первичной переработке молока, включая холодильную обработку и хранение молочной продукции;

с 1 января 2013 года сельскохозяйственными товаропроизводителями (за исключением граждан, ведущих ЛПХ), сельскохозяйственными потребительскими кооперативами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, занимающимися производством молока, на срок до 15 лет – на строительство, реконструкцию и модернизацию комплексов (ферм), объектов животноводства, пунктов по приемке, первичной переработке молока (включая холодильную обработку и хранение молочной продукции), предприятий по производству цельномолочной продукции, сыров и сливочного масла, цехов и участков по переработке и сушке сыворотки, на строительство и реконструкцию комбикормовых предприятий и цехов, приобретение племенной продукции, а также на цели развития подотрасли животноводства в соответствии с перечнем, утверждаемым Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

2.3. В целях соответствия постановления Правительства Кировской области от 12.03.2013 № 199/127 требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 необходимо внести следующие изменения:

2.3.1. Расширить перечень инвестиционных кредитов, на возмещение части процентной ставки по которым предоставляются субсидии из средств федерального и областного бюджетов (пункт 1 Изменений в Порядке предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах на цели, связанные с сельскохозяйственным производством (далее – Изменения в Порядке)).

2.3.2. Уточнить категории заемщиков, претендующих на получение государственной поддержки, в том числе по которым скорректирован размер субсидий, предоставляемых за счет средств областного бюджета (пункты 2, 3 и 4 Изменений в Порядке).

2.3.3. Постановлением Правительства Кировской области от 26.08.2013 № 224/538 внесены изменения в постановление Правительства Кировской области от 13.05.2008 № 131/182 «О перечнях государственных услуг и функций исполнительных органов государственной власти Кировской области». Из Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Кировской области юридическим и физическим лицам, исключены ранее отнесенные туда в качестве государственных услуг полномочия департамента сельского хозяйства и продовольствия Кировской области по предоставлению субсидий за счет федерального и (или) областного бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), как краткосрочным, так и инвестиционным.

В связи с этим отношения между заемщиком, органом местного самоуправления и департаментом сельского хозяйства и продовольствия Кировской области регулируются не административным регламентом, утвержденным нормативным правовым актом Правительства Кировской области, а нормативным правовым актом департамента.

**3. Цели и задачи регулирования**.

Сельское хозяйство в настоящее время отличает финансовая неустойчивость, обусловленная нестабильностью доходов, недостаточным притоком частных инвестиций, а также недостаточным уровнем привлечения кредитных ресурсов, что не позволяет обеспечивать прирост производства продукции, повышение технологического уровня производства и ее переработки.

Целью правового регулирования является создание условий для стимулирования инвестиционной деятельности и инновационного развития агропромышленного комплекса Кировской области.

Задачей правового регулирования является повышение финансовой устойчивости сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих ЛПХ) и организаций АПК области за счет повышения доступности кредитных ресурсов, привлекаемых для строительства, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, пунктов по приемке и (или) первичной переработке молока, включая холодильную обработку и хранение молочной продукции; предприятий по производству цельномолочной продукции, сыров и сливочного масла, цехов и участков по переработке и сушке сыворотки; строительства и реконструкции комбикормовых предприятий и цехов, приобретения племенной продукции, а также на иные цели развития подотрасли животноводства.

Ответственный исполнитель мероприятия Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 – 2020 годы – департамент сельского хозяйства и продовольствия Кировской области.

**4. Возможные варианты достижения поставленной цели.**

4.1. Принятие предлагаемого нормативного правового акта.

4.2. При бездействии разработчика нормативного правового акта сельхозтоваропроизводители (за исключением граждан, ведущих ЛПХ) и организации АПК области не смогут получать государственную поддержку из средств федерального и областного бюджетов при заключении начиная с 2014 года инвестиционных кредитных договоров (либо в случаях пролонгации или рефинансирования инвестиционных кредитных договоров, заключенных в период 2004 - 2013 годы), используемых для осуществления строительства, реконструкции и модернизации животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, пунктов по приемке и (или) первичной переработке молока, включая холодильную обработку и хранение молочной продукции; предприятий по производству цельномолочной продукции, сыров и сливочного масла, цехов и участков по переработке и сушке сыворотки; строительства и реконструкции комбикормовых предприятий и цехов, приобретения племенной продукции, а также на иные цели развития подотрасли животноводства.

В результате цель государственной программы Кировской области «Развитие агропромышленного комплекса» на 2013 - 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Кировской области от 10.12.2012 № 185/73 (далее – Государственная программа) «Сохранение и развитие экономики аграрного сектора» может быть достигнута в объемах, меньше планируемых.

**5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели.**

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В 2014 году государственная поддержка из средств федерального и областного бюджетов субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие животноводства, переработки и развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства составляет 399,51 млн. рублей, в том числе из средств федерального бюджета – 276,41 млн. рублей, из средств областного бюджета – 123,1 млн. рублей.

Кроме того, проектом распоряжения Правительства Российской Федерации (опубликован на сайте Министерства сельского хозяйства Российской Федерации 23.07.2014, одобрен Правительством Российской Федерации 07.08.2014) предусмотрены дополнительные средства федерального бюджета на вышеуказанные цели в объеме 4,7 млн.рублей.

При обеспечении государственной поддержки на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, привлеченным сельхозтоваропроизводителями и организациями АПК будут в полном объемы исполнен целевой показатель Государственной программы: объем субсидируемых инвестиционных кредитов (займов), предоставленных по инвестиционным кредитам (займам), полученным на цели развития животноводства – 4500 млн. рублей.

Вариант № 2 – бездействие разработчика нормативного правового акта.

Сельхозтоваропроизводители и организации АПК будут ежемесячно отвлекать значительные оборотные средства на уплату процентной ставки по инвестиционным кредитам, привлеченным на цели развития животноводства и заключенным на срок до 15 лет, не имея возможности компенсировать эти затраты за счет средств федерального и областного бюджетов.

В результате сложившейся ситуации многие потенциальные заемщики будут вынуждены приостановить привлечение инвестиций (кредитных средств) в развитие сельскохозяйственного производства.

Задача подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Кировской области» на 2014-2020 годы Государственной программы «стимулирование…сельскохозяйственными товаропроизводителями строительства и модернизации объектов животноводства …и переработки сельхозпродукции» не будет выполнена в запланированных объемах.

**6. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования.**

Вариант № 1 – реализация правового регулирования.

В проекте нормативного правового акта условия, которые должны выполнить субъекты предпринимательской деятельности в случае обращения ими за государственной поддержкой в виде субсидий, носят минимальный характер. Избыточные обязанности, ограничения и запреты в отношении субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности исключены.

Принятие настоящего постановления не требует увеличения расходов областного бюджета, поскольку они предусмотрены Законом Кировской области от 09.12.2013 № 352-ЗО «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

**7. Результаты публичных консультаций.**

В связи с тем, что изменения в Порядок вносятся с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством (в ином случае предоставление субсидии станет невозможным), а также с низкой степенью регулирующего воздействия разработчиком Проекта постановления принято решение не проводить публичные консультации

**8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг.**

Данный вариант правового регулирования (принятие настоящего постановления) обеспечивает возможность реализации Государственной программы, что окажет положительное влияние на социально-экономическое развитие сельскохозяйственных предприятий и области в целом.

Мониторинг реализации Государственной программы осуществляется посредством предоставления департаментом сельского хозяйства и продовольствия следующих документов:

1. **В Министерство сельского хозяйства Российской Федерации:**

Отчетность в систему государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства по формам, установленными приказом Минсельхоза России от 22.08.2013 № 312 «Об организации представления и обработки отчетности о ходе реализации Государственной программы»

1. ГП-28 «Отчет о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых является субсидия на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам)».

1. ГП-28р «Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), получивших субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам)».

3. ГП-46 «Информация о расходах бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета), источником финансового обеспечения которых является субсидия».

4. ГП-22 «Сведения о строительстве, реконструкции и техническом перевооружении производственных мощностей по убою скота и его первичной переработке».

5. ГП-24 «Сведения о технической и технологической модернизация сельского хозяйства».

6. ГП-5 «Сведения о введенных, реконструированных и модернизированных объектах, созданных скотоместах для молочного скотоводства».

7. ГП-6 «Сведения о введенных, реконструированных и модернизированных объектах, созданных скотоместах для производства крупного рогатого скота на убой».

8. ГП-7 (свиноводство) «Сведения о введенных, реконструированных и модернизированных объектах свиноводства и произведенной на них продукции».

9. ГП-8 (птицеводство) «Сведения о введенных, реконструированных и модернизированных объектах мясного птицеводства и произведенной на них продукции».

**В департамент финансов Кировской области:**

1. Отчет об исполнении бюджета по департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области с приложениями, в том числе информацию о финансировании мероприятий государственной программы – ежемесячно;
2. Мониторинг исполнения плана реализации государственной программы – по итогам за полугодие, 9 месяцев, один год;
3. Годовой отчет о ходе реализации соответствующей государственной программы – в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

**В департамент экономического развития Кировской области:**

* 1. Отчет «О ходе реализации государственных программ, ФЦП и ФАИП на территории Кировской области по департаменту сельского хозяйства и продовольствия Кировской области» – ежеквартально;
  2. Мониторинг исполнения плана реализации государственной программы – по итогам за полугодие, 9 месяцев, один год;
  3. Годовой отчет о ходе реализации соответствующей государственной программы – в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

Заместитель Председателя

Правительства области,

глава департамента А.А. Котлячков